



Конвенция о правах ребенка

Distr.
GENERAL

CRC/C/15/Add.4
18 February 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Третья сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

Заключительные замечания Комитета по правам ребенка

Российская Федерация

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Российской Федерации (CRC/C/3/Add.5) на своих 62, 63 и 64-м заседаниях (CRC/C/SR.62-64), состоявшихся 21 и 22 января 1993 года, и принял* следующие замечания:

A. Введение

2. Комитет выражает свое удовлетворение по поводу своевременного представления первоначального доклада Российской Федерации и откровенного, самокритичного и всеобъемлющего характера этого документа. Комитет выражает признательность за направление представителей высокого уровня для обсуждения доклада, что свидетельствует о большом значении, которое правительство Российской Федерации придает своим обязательствам по Конвенции, и за открытый, всеобъемлющий и конструктивный подход, проявленный делегацией в ходе диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Члены Комитета высоко оценивают готовность правительства выявлять и рассматривать проблемы, препятствующие осуществлению прав, предусмотренных

* На 73-м заседании, состоявшемся 28 января 1993 года.

Конвенцией, а также искать адекватные решения. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает продвижение вперед в принятии законодательных мер, направленных на улучшение применения Конвенции, а также предполагаемое создание судов по делам несовершеннолетних и вопросам семьи. Он также признает большое значение шагов, предпринимаемых для улучшения положения в следующих областях: участие местных и районных органов власти в деятельности по осуществлению прав ребенка; участие неправительственных организаций в программах по осуществлению прав ребенка; подготовка социальных и других работников, непосредственно занимающихся проблемами детей и семьи; осознание значения ответственности семьи и равной ответственности родителей; и распространение информации о правах ребенка.

4. В свете статьи 4 Конвенции Комитет также с удовлетворением отмечает ассигнование дополнительных ресурсов на улучшение положения детей благодаря экономическим плодам процесса разоружения.

5. В свете решающих перемен, происходящих в государстве-участнике, и с учетом представленной делегацией информации Комитет признает, что государство-участник придает большое значение реализации позитивных изменений, отвечающих интересам детей, и продолжению политики, учитывающей нужды детей в период структурной перестройки.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

6. Комитет признает трудности, с которыми Российская Федерация сталкивается в период политических преобразований в условиях социальных перемен и экономического кризиса. Комитет также признает, что некоторые психологические факторы, доставшиеся в наследие от прошлых времен, препятствуют осуществлению прав ребенка. Это касается, в частности, интернатных учреждений, помощи инвалидам и семейных обязанностей.

7. Признавая важность различных реформ, упомянутых делегацией, Комитет в то же время отмечает, что на данном этапе невозможно оценить воздействие новых и предлагаемых законодательных актов и других изменений на положение детей.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

8. Комитет обеспокоен последствиями экономического кризиса для положения детей. В этой связи особую обеспокоенность Комитета вызывает вопрос о том, предпринимаются ли адекватные и соответствующие меры для того, чтобы дети не стали жертвами экономических реформ, как об этом говорится в статьях 3 и 4 Конвенции.

9. Комитет обеспокоен тем, что общество недостаточно заботится о нуждах и положении детей, относящихся к особенно уязвимым и наименее привилегированным группам, таким как инвалиды, как это предусмотрено в статье 2 Конвенции.

10. По мнению Комитета, наибольшую озабоченность в Российской Федерации должны вызывать серьезные проблемы в сфере семейной жизни. Комитет с особым беспокойством отмечает тенденции к разрушению культуры семьи, в том что касается оставления детей, аборт, численности разводов и усыновлений, числа детей, рождаемых вне брака, и восстановления материального содержания ребенка.

11. Комитет также обеспокоен практикой направления детей, лишенных семейного окружения, особенно брошенных детей и сирот, в интернатные учреждения.

12. Комитет выражает свою озабоченность относительно проблем, возникающих в рамках программы вакцинации, качества дородового ухода, программ планирования семьи и подготовки медицинских работников на местах. Комитет также выражает беспокойство в связи с большим числом аборт, поскольку, как представляется, они используются в качестве метода планирования семьи.

13. В связи с осуществлением статьи 28 Конвенции Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу положения девочек-подростков в сельских районах.

14. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с вопросом о соответствии судебных и пенитенциарных институтов для несовершеннолетних положениям статьи 37 Конвенции, а также по поводу обеспечения прав ребенка на досуг, контакты с семьей и защиту наилучших интересов ребенка в таких ситуациях. Комитет также выражает озабоченность в связи с существующей организацией системы отправления правосудия и ее соответствием положениям статьи 37 Конвенции и другим нормам, регулирующим отправление правосудия в отношении несовершеннолетних.

15. Комитет с озабоченностью отмечает рост детской преступности и уязвимость детей, в том что касается сексуального совращения, злоупотребления наркотиками и алкоголизма.

Е. Предложения и рекомендации

16. Комитет считает, что в период структурной перестройки важнейшее значение имеет организация регулярного контроля за воздействием экономических перемен на положение детей. Комитет также подчеркивает большое значение выявления и использования показателей, позволяющих следить за прогрессом в деятельности правительства по принятию законодательных и других мер в целях обеспечения прав ребенка.

17. Комитет предлагает, чтобы правительство рассмотрело вопрос о создании государственного комитета или какой-либо аналогичной организации, которая занималась бы координацией осуществления Конвенции и контролем за таким осуществлением. Комитет рекомендует оказывать поддержку местным и неправительственным организациям в целях активизации их работы в области прав ребенка. Комитет также рекомендует обеспечивать активное участие неправительственных организаций, а также детских и молодежных групп в работе по изменению существующих взглядов в целях более эффективного осуществления прав ребенка.

18. Комитет считает, что следует предпринять более активные усилия в деле обучения по вопросам семейной жизни, организации дискуссий о роли семьи в обществе и развития понимания равной ответственности родителей.

19. Комитет рекомендует активно развивать альтернативные формы ухода, заменяющие уход в интернатных учреждениях, например передачу детей на воспитание. Комитет также рекомендует развивать профессиональную подготовку сотрудников всех учреждений, например работников сферы социального обеспечения, юриспруденции и образования. Важным компонентом такой профессиональной подготовки должно быть уделение особого внимания развитию и защите чувства собственного достоинства ребенка и вопросам безнадзорности детей и жесткого обращения с ними. Необходимо также создать механизмы для оценки профессиональной подготовки персонала, работающего с детьми.

20. Комитет рекомендует улучшить систему первичной медико-санитарной помощи в целях повышения эффективности, в частности дородового ухода, санитарного просвещения, включая половое образование, планирование семьи и программы вакцинации. Что касается проблем, непосредственно связанных с программой вакцинации, то Комитет предлагает правительству заручиться международным сотрудничеством для получения помощи в производстве вакцин.

21. Комитет озабочен случаями грубого и жестокого обращения с детьми как в семье, так и вне ее, и предлагает разработать процедуры и механизмы для рассмотрения жалоб детей на грубое и жестокое обращение с ними.

22. С учетом позитивных шагов, предпринимаемых в целях пересмотра Уголовного кодекса и другого законодательства в этой области, Комитет рекомендует государству-участнику провести всеобъемлющую судебную реформу, в том что касается отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и руководствоваться при этом такими действующими в этой области международными стандартами, как "Пекинские правила", "Риядские руководящие принципы" и "Правила защиты несовершеннолетних, лишенных свободы". Что касается форм, заменяющих направление в исправительные учреждения, то особое внимание следует уделять мерам перевоспитания, психологического восстановления и социальной реинтеграции ребенка в соответствии со статьей 39 Конвенции.

23. Комитет также предлагает при профессиональной подготовке работников правоохранительных органов, судей и других должностных лиц, занимающихся отправлением правосудия, уделять время изучению международных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

24. Комитет подчеркивает, что необходимо предпринять более решительные шаги для борьбы с детской проституцией; например, правоохранительным органам следует уделять первоочередное внимание расследованию таких случаев и разработке программ для осуществления положений, содержащихся в статье 39 Конвенции.
