

ДОКЛАД

КОМИТЕТА

по ликвидации

расовой дискриминации

Генеральной Ассамблеи

Официальные отчеты: сорок пятая сессия

Дополнение № 18 (а/45/18)

Организация Объединенных Наций

Нью-Йорк

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций
состоят из прописных букв

Указание условного обозначения означает ссылку на документ Организации
Объединенных Наций.

ISSN 0252-1261

Организационные и смежные вопросы

А. Государства-участники Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

1. По состоянию на 24 августа 1990 года, дату закрытия тридцать восьмой сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации насчитывает 129 государств участников Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминация, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 2106 А (XX) от 21 декабря 1965 года и открыта для подписания и ратификации в Нью-Йорке 7 марта 1966 года. Конвенция вступила в силу 4 января 1969 года в соответствии статьей 19.

2. На дату закрытия тридцать восьмой сессии 14 из 129 государств-участников Конвенции сделали заявление, предусмотренное в статье 14, параграфа 1. Статья 14 Конвенции вступила в силу 3 декабря 1982 года, после сдачи на хранение Генеральному секретарю десятого заявления о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения отдельных лиц или групп лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Конвенция. Список государств-участников Конвенции и тех, которые сделали заявление по статье 14 содержатся в приложении I к настоящему докладу.

В. Заседание и повестка дня

3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации из-за неуплаты взносов рядом государств-участников не смог провести весеннюю сессию в 1990 году. Комитет провел лишь одну очередную сессию в 1990 году. Тридцать восьмая сессия (863-е-888-е заседания) состоялась в отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в период с 6 по 24 августа 1990 года.

4. Повестка дня заседания, принятая Комитетом, приводится в приложении II.

С. Участие и посещение

5. В соответствии с положениями статьи 8 Конвенции, государства участники провели свое 13-е совещание в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по 16 января 1990 года и избрали девять членов Комитета из числа кандидатов, выдвинутых для замены тех, срок полномочий которых истекает 19 января 1990 года.

6. Список членов Комитета за 3.990-1991 годы, избранных и переизбранных на 16 января 1990 года, выглядит следующим образом:

Торжественное заявление

В начале проведения 38-й сессии приняли торжественное заявление в соответствии с п. 14 процессуальных правил Комитета.

На этой сессии были избраны следующие делегаты на двухлетний период:

Республики (CERD/C/172/Добавление 6 и CERD/C/197/Добавление 1) были рассмотрены Комитетом на его заседаниях 878-м и 879-м, состоявшемся 16 августа 1990 года (CERD/c/SR.878-SR.879).

Финляндия.

90. Члены Комитета отметили, что два периодических доклада, представленные Правительством Финляндии согласилось с руководящими принципами, изложенными в Комитете, и представили подробную информацию, свидетельствующую об улучшении условий жизни двух национальных меньшинств. Тем не менее, они спросили, пользуются ли лица, не являющиеся гражданами Финляндии, одинаковыми правами при обращении их как иммигрантов и беженцев для обеспечения их трудовых прав и занятости. Отмечая, что, согласно недавнему соглашению с Союзом Советских Социалистических Республик, советские евреи, уезжая в Израиль через Финляндию, теперь получили возможность, как только они добирались до Финляндии, решить, остаться там и получить статус беженца или быть свободными в дальнейшем выборе. Члены Израильской делегации также интересовались: можно ли сослаться на положения Конвенции в судах, когда они ранее не были включены в законодательство; какой язык используется в судах: и обладает ли Финляндия единым национальным языком или может ли также использоваться шведский язык. Они запросили дополнительную информацию о демографических тенденциях в Финляндии, особенно в отношении иммигрантов, и о возможных последствиях увеличения численности иммигрантов для занятости, социального обеспечения, жилья и образования.

254. Советский Союз

...Что касается национальностей, которые уже представлены в Совете Федерации, то представитель проинформировал Комитет о том, что ряд законопроектов, направленных на повышение их представленности во всех политических органах страны, был внесен в Верховный совет, включая

проект закона о разделении полномочий между Союзом и различными республиками, а также проект закона о языках...

255. Доклады были представлены представителем государства-участника, который, заявив, что нынешнее положение в его стране является особенно сложным и трудным, дали подробное описание, как общее, так и конкретно связанное с осуществлением Конвенции. Следует отметить, что в стране система претерпела серьезные изменения в последние годы и введение демократических процессов и новых механизмов, гарантирующих свободу гражданина, как а также большее разделение полномочий, помогали создавать государство на основе верховенства права, в отношении национальностей, которые уже были представлены на Совете Федерации, представитель информировала Комитет о том, что несколько законопроектов, направленных на улучшение их представительства во всех политических сферах страны были введены в Верховном Совете, в том числе законопроект о разделении полномочий между Союзом и различными республиками, а также законопроект о языках. Для изучения отношений были созданы многочисленные специальные комитеты между национальностями, а также для проверки соответствия новых законов с обязательствами, принятыми СССР по Конвенции и другим международным договорам правозащитные договоры. Ссылаясь на статью 3 Конвенции, представитель государства-участника заявил, что СССР выступает против всех форм расизма вообще и апартеида в частности. СССР неоднократно высказывался за создание демократического государства в Южной Африке, которое уважало бы интересы всех заинтересованных сторон. В этой связи Советский Союз приветствовал недавнее поселение в Намибии и освобождение Нельсона Манделы.

256. Описание политических, законодательных и институциональных аспектов Перестройка, представитель подчеркнул, что широкомасштабный процесс демократизации привел к серьезным трудностям в отношениях между Союзом и республиками. Перестройка и гласность дали новый

импульс чаяниям национальностей, которые претендовали на право на самоопределение и больше свободы для своих культур, напряженность также усугубляется кризисом, который поразил силовые структуры и экономические трудности. Поэтому правительство работает над выводом широкого ряда договоренностей по стабилизации политической ситуации в стране и созданию необходимых условий для достижения консенсуса, уважающего интересы всего общества. В этом контексте президент СССР, чей пост был последним, призван сыграть важную объединяющую роль для страны. В заключение представитель государства-участника отметил, что реструктуризация страны была направлена на ликвидацию всех форм расовой дискриминации и что она не может быть успешно осуществлена без помощи всего международного сообщества.

257. Отмечая качество, откровенность и объективность одиннадцатого периодического доклада Советский Союз, благодаря новому мышлению нынешних в СССР членов Комитета, приветствовал тот факт, что Советский Союз стремительно продвигается в направлении демократия и новое значение уважения прав человека, свидетельствует в результате плодотворного диалога с Комитетом. Они поздравили СССР по многим изменениям своего законодательства, как например, разрешающего гражданам покидать и вновь въезжать в страну свободно, а по решению Президиума Верховного Совета СССР вывести советские оговорки в отношении обязательной юрисдикции Международного Суда по делу пяти международных договоров по правам человека, включая международную Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Это представляло собой решение, которое ознаменовало начало новой эры в международных отношениях.

258. Члены комитета поинтересовались, ратифицированы ли международные договоры и стали ли они неотъемлемой частью внутреннего законодательства и могут ли советские граждане ссылаться на них перед судами; будь то Комитет СССР по делам Конституционный надзор

подтвердил соответствие Конституции СССР международных договоров до начала процесса ратификации, и, с учетом прецедента договоров над законами, что произошло, когда этот Комитет пришел к выводу о том, что Конституция несовместима с международным документом. Отмечая, что так называемые «политические статьи» были исключены из Уголовного кодекса, они спросили, означает ли это, что преступления политического характера больше не существует, особенно в отношении антисоветской пропаганды или антисоциальной религиозной деятельности. Они также просили представить более подробную информацию о характере законодательных актов и мер по регулированию содержания в психиатрических больницах и исключения любых злоупотреблений в этом отношении. Они также запросили подробную информацию о процедуре применения Закона от 2 апреля 1990 года об урегулировании вопросов, связанных с сецессией Союзной республики из СССР. Некоторые республики намеревались принять преимущество референдума предусмотрено в Законе. Кроме того, члены комитета спросили, что информация должна быть доведена до сведения Комитета по реформе судебной системы и что текст законов, касающихся статьи 5 Конвенции, и законов эфира упоминается в докладе, должны быть сделаны доступными. Члены просили больше информация о текущей ситуации в Нагорном Карабахе и о том, что власти намерены сделать, чтобы предотвратить повторение этнических конфликтов, которые уже унесли столько жертв и вызвали поток беженцев в различных частях Советского Союза.

259. Члены комитета просили представить дополнительную информацию о процедуре, которой различные республики, в частности Балтийские республики, могли бы осуществлять право на самоопределение и о позиции федеральной власти в данном вопросе. Другие члены Комитета сочли, что этот вопрос наряду с некоторыми другими не попал в сферу действия Конвенции и что поэтому СССР был не обязан отвечать.

260. Что касается статьи 2 Конвенции, то члены Комитета поинтересовались, какие меры были приняты меры для обеспечения

прогресса 5000 ненцев и повышения уровня жизни стандарты коренных народов Сибири, они также просили предоставить информацию о происхождении и нынешнем положении турок-месхетинцев.

Что касается применения статьи 3 Конвенции, члены Комитета отметили, что африканские страны и весь мир благодарны СССР за решительную поддержку борьбы с апартеидом.

262. Что касается статьи 4 Конвенции, члены комитета, отметив, что Закон, принятый Советским Союзом 2 апреля 1990 года, стал важным шагом вперед, спросили, приняли ли суды или власти какие-либо конкретные меры против расистского и антисемитского движения «Память» и то, что было результатом уголовного преследования впервые предъявлен в Москве против авторов антисемитской статьи, опубликованной в студенческой газете. Кроме того, они поинтересовались как СССР видит свободу ассоциации и свободу выражения мнений в контексте статьи 4 и какие компенсации предоставлены жертвам расизма.

263. Что касается применения статьи 5 Конвенции, то Комитет просил представить дополнительную информацию о праве на свободу передвижения, более активное участие религиозных организаций в политической жизни и возможности формирования этнических политических партий в Советском Союзе.

264. В ответ на вопросы и замечания членов Комитета, представитель Советского Союза заявил, что его делегация приветствует конструктивное отношение, проявленное членами Комитета при рассмотрении периодических вопросов в его стране, сообщает, что правительство СССР, при разработке нового законодательства принимает во внимание полезные мнения, которые были выражены. Усиливающаяся демократизация советского общества привела правительство к пересмотру мнения о том, каким образом осуществляются его обязательства по международным документам на практике, в целом, международные документы не применяются непосредственно в Советском законодательстве, хотя

существует тенденция к изменению. Одним из важнейших факторов в реализации СССР своих международных обязательств стало введение новой системы конституционного надзора. Новый Комитет по конституционному надзору будет обеспечивать законность в деятельности исполнительных органов власти, а также принятие законов центральным Правительством и союзными республиками не только в соответствии с Конституцией, но и с международными обязательствами СССР.

Если Комитет по конституционному надзору пришел к выводу, что определенный закон наносит ущерб правам или свободам граждан, такой закон немедленно теряет свою силу. Этот Комитет также принял во внимание положения Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации при рассмотрении новых законопроектов о свободе объединений и о регистрации советских граждан. Он также проинформировал Комитет о том, что подготовка к ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах почти завершена.

265. Ссылаясь на независимость судебной системы, представитель сообщил, что в предыдущие 18 месяцев было принято много мер по увеличению независимости судов. Правительство намерено ввести новые процедуры для подготовки судей и принятия дополнительных мер по предотвращению необоснованного вмешательства в деятельность судов. Что касается методов определения своей национальности, то он сказал, что в настоящее время, гражданство приобретается от родителей, но в настоящее время рассматриваются и изменения в этой области. Со ссылкой на преступления, связанные с антисоветской пропагандой, он сказал, что такая деятельность больше не является преступлением, и что сейчас нет заключенных в советских тюрьмах, которые были осуждены исключительно за участие в анти-советской пропаганде. Ссылаясь на право на самоопределение, представитель указал, в частности, что недавно принятое законодательство создало необходимые условия для подготовки и

заключения нового Союзного договора, который основывается на концепции Союза суверенных государств об определении статуса сторон, разграничения полномочий СССР и союзных республик, широкий спектр связей между ними, добровольном участии и взаимной выгоде.

266. В ответ на вопросы, поднятые в статье 4 Конвенции, представитель заявил, что в СССР каждый индивид свободен выражать свое мнение или свои убеждения и распространять их всеми способами, включая прессу и СМИ. Советская Конституция предусматривает, что никакие партии, организации или движения не могут действовать таким образом, которые бы привели к дискриминации, носящей расовый или религиозный характер. В соответствии с новым законом о печати и средствах массовой информации, принятым 1 августа 1990 года, не допускается использование СМИ для пропаганды национальной, расовой или религиозной исключительности или нетерпимости. В 1989 году было зарегистрировано 69 случаев якобы распространенной расовой ненависти, десятки людей уже были осуждены, в основном, в Грузии и в Средней Азии. Ссылаясь на особые случаи, упомянутые членами Комитета, он сказал, что движение, известное как «Память», иногда использовалось в качестве обложки другими группами, которые распространяли антисемитский материал. Более 1400 человек были привлечены к ответственности за распространение расовой ненависти в предыдущие два с половиной года, но, по его мнению, уголовное преследование является последним средством в борьбе за ликвидацию расовой дискриминации.

267. Компенсации, которую суды могли присудить, были недостаточными для удовлетворения потребностей людей, родственники которых были убиты в ходе межэтнических конфликтов. Важно использовать политические, экономические и другие меры для предотвращения возникновения расовой дискриминации из-за серьезных последствий. В 1989 году Правительство ужесточило наказание за подобные преступления,

особенно для должностных лиц, практикующих расовую дискриминацию или попустительствовавших ей при прохождении службы.

268. Со ссылкой на статью 5 Конвенции, представитель заявил, что Советское правительство недавно приняло ряд мер по осуществлению своих обязательств по этой статье, и указал, в частности, что Правительство сильно ослабило правила, регулирующие временные поездки за границу советскими гражданами. В 1989 году право на выезд за границу получили четыре миллиона человек. Количество эмигрантов из СССР в 1989 году составило 235 тысяч человек. Только 0,3 процента заявителей получили отказ в разрешении на эмиграцию. По ходатайствам граждан, причины отказа будут отныне представлены в письменном виде с обоснованием, а граждане получили право обратиться в Президиум Верховного Совета СССР. Проект закона о порядке въезда и выезда граждан СССР из страны, скорее всего, будет принят на предстоящей сессии Верховного Совета СССР. Представитель отметил, что проект указа, отменяющий существующие ограничения свободного передвижения внутри страны, был разработан и будет принят в ближайшее время. Представитель отметил в связи с ситуацией в Нагорном Карабахе, что единственный способ решить проблему путем демонстрации доброй воли со стороны двух национальных групп и усилий по достижению компромисса. Что касается формирования политических партий на этнической основе, он сказал, что такие гарантии были в советской Конституции, однако новое законодательство о социальных организациях предусматривает гарантии создания групп, не основанных на этническом принципе, что действительно способствовало расовой или этнической розни. Ссылаясь на вопрос, касающийся содержания противников правительства в психиатрических больницах, отметил он, что недавно принятое законодательство увеличило гарантии, доступные гражданам, и сделало менее вероятным, что люди, которые не были действительно больны, будут заключены в психиатрические стационары. Многие меры были приняты для предотвращения злоупотреблений власти

или самих больниц, а чиновники, которые заключали кого-то в психиатрический стационар без оснований, были привлечены к уголовной ответственности. Представитель государства-участника заявил, что число верующих в СССР, по оценкам, составляет от 70 до 90 миллионов, из которых довольно большое число мусульман.

273. Белорусская ССР.

Здесь, в соответствии с новым Законом о национальном образовании, национальные меньшинства находятся в неблагоприятном положении, поскольку русский и белорусский языки имеют приоритет над другими языками. Была запрошена дополнительная информация о политике, касающейся национальных меньшинств, в частности о том, разрешены ли им бесплатное изучение их языков; функционирование их школ; имеются ли необходимые учебные заведения; должны ли они изучать три языка; уделяется ли внимание изучению своей истории, культуры и религии; и как это отражается на их языке. Члены также хотели бы узнать, на каком языке ведется государственное делопроизводство, может ли белорусский язык быть официальным государственным языком, и стоит ли русскоязычным людям выучить второй язык Республики, они также интересуются, является ли действующая система квот частью более широкой национальной политики, при которой белорусы смогут получить должность особенно в университетах и в профессиях для «белых воротничков»; и будет ли квота выделена для представительства национальных меньшинств в муниципалитетах и на республиканском уровне.