



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/304/Add.43
30 March 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

Пятьдесят вторая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Заключительные замечания Комитета по ликвидации
расовой дискриминации

Российская Федерация

1. Комитет рассмотрел четырнадцатый периодический доклад Российской Федерации (CERD/C/299/Add.15) на своих 1246-м и 1247-м заседаниях 2 и 3 марта 1998 года. На своем 1268-м заседании 17 марта 1998 года он принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за своевременное представление его доклада, за его приверженность принципу регулярного представления докладов и за направление для встречи с членами Комитета многочисленной и высокопоставленной делегации, что свидетельствует о важном значении, придаваемом правительством Российской Федерации его обязательствам по Конвенции. Комитет с удовлетворением отмечает также открытый и конструктивный подход, которым характеризовался диалог с делегацией, и высоко оценивает представленную в устной форме дополнительную информацию.

3. Комитет отмечает, что государство-участник постаралось учесть некоторые озабоченности, высказанные Комитетом в его заключительных замечаниях в связи с двенадцатым и тринадцатым периодическими докладами. Однако четырнадцатый доклад представляет собой скорее обновленную версию доклада, где акцент сделан на изменениях, происшедших со времени рассмотрения предыдущего доклада, а не всеобъемлющий доклад, как запрашивал Комитет; кроме того, при подготовке четырнадцатого доклада не были в полной мере соблюдены общие руководящие принципы относительно формы и содержания докладов.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

4. Отмечается, что Российская Федерация представляет собой крупное многонациональное государство со множеством религий и культур, в составе которого насчитывается более 176 национальностей и этнических групп. На экономическом и социальном положении населения по-прежнему сказываются политические изменения, происшедшие за последние несколько лет.

5. Исторически сложилось, что отдельные лица подвергаются дискриминации по признаку этнического происхождения. В последние годы в различных частях Российской Федерации усилились межэтнические трения. Кроме того, Российская Федерация является страной, находящейся на переходном этапе, с вытекающими отсюда проблемами обеспечения координации на законодательном и административном уровнях.

С. Позитивные аспекты

6. С удовлетворением отмечается, что за время, прошедшее после рассмотрения предыдущих докладов, было принято новое законодательство, подкрепляющее положения Конституции, гарантирующие равенство прав и свобод и запрещающие дискриминацию. Так, 1 января 1997 года вступил в силу новый Уголовный кодекс, закрепивший в уголовном законодательстве новые положения, в которых запрещается дискриминация по какому бы то ни было признаку. Согласно статье 282, умышленное совершение действий, направленных на возбуждение национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды, унижение национальной чести или достоинства, а равно пропаганду исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, или прямое или косвенное ограничение прав или создание привилегий для граждан по признаку их расовой принадлежности, национальности или отношения к религии является уголовным преступлением. Статьей 282 предусматриваются также меры наказания за совершение таких деяний. В статье 63 закрепляется общая норма, согласно которой совершение преступления "по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды" является отягчающим обстоятельством.

7. Отмечается также факт вступления в силу Закона о национально-культурной автономии, основная цель которого состоит в закреплении гарантий национально-культурной

автономии для представителей всех этнических общностей. Этот Закон закладывает основы для реализации программ культурного развития, и был создан Консультативный Совет по делам национально-культурных автономий. За рассматриваемый период был создан ряд автономных региональных, местных и федеральных культурных образований.

8. В июне 1996 года была принята Концепция государственной национальной политики Российской Федерации. В этой Концепции излагаются основные принципы и подходы к решению проблем в сфере межнациональных отношений, в том числе принцип равноправия всех этнических групп. В порядке реализации этой Концепции была учреждена правительственная комиссия и приняты первоочередные меры.

9. Отмечается также факт принятия рядом республик законов, гарантирующих права национальных меньшинств, коренных народов и малочисленных этнических групп.

10. Государственная Дума работала над рядом важных федеральных законов, в частности над законом о национальных меньшинствах, законом об общинах коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока России и законом о беженцах и вынужденных переселенцах.

11. Отмечается, что прилагаются усилия по укреплению судебной системы и независимости судебных органов. Так, вступивший в силу в конце 1996 года Закон о судебной системе содержит гарантии независимости при отправлении правосудия. Предпринимаются также усилия в целях подготовки судей по вопросам, касающимся обеспечения прав и свобод граждан.

D. Основные вопросы, вызывающие беспокойство

12. Выражается беспокойство по поводу увеличения числа актов расовой дискриминации и межэтнических конфликтов на территории государства-участника.

13. В докладе содержится ограниченный объем информации о деятельности прокуратуры и судебных органов по расследованию актов расовой дискриминации и наказанию за них. Устная информация по этим аспектам и информация относительно возмещения ущерба, причиненного в результате такой дискриминации, также носила ограниченный характер.

14. Несмотря на предпринимаемые усилия, правовые основы защиты всех лиц от расовой дискриминации по-прежнему страдают недостатками. Так, в национальном законодательстве не содержится определения расовой дискриминации, выдержанного в духе статьи 1 Конвенции. Кроме того, ни в Конституции, ни в Уголовном кодексе нет положений, обеспечивающих осуществление в полном объеме статьи 4 b) Конвенции.

15. Выражается беспокойство по поводу ситуации в Чечне. Отмечается, что был предпринят ряд важных шагов по обеспечению мирного урегулирования конфликта. Однако

в этой республике все еще имеют место серьезные нарушения прав человека. Необходимо продолжать настойчивые усилия, направленные на достижение примирения.

Е. Предложения и рекомендации

16. Хотя в Конституции и заложены основы для защиты отдельных лиц от расовой дискриминации, предлагается принять дальнейшие меры в целях согласования внутригосударственного законодательства с положениями Конвенции. В этой связи Комитет рекомендует, в частности, принять соответствующие меры по объявлению противозаконными и запрещению всех организаций, политических групп и их деятельности, которые поощряют расистские идеи или цели, как это указано в статье 4 Конвенции. Комитет хотел бы получить более полную информацию о расследовании органами прокуратуры случаев расовой дискриминации и о назначении судами соответствующих наказаний.

17. С целью гарантировать на практике каждому человеку права, перечисленные в статье 5 Конвенции, и в частности права на свободу передвижения и проживания и право на гражданство, следует обеспечить полное осуществление положений внутригосударственного законодательства.

18. Комитет предлагает государству-участнику представить в его следующем докладе дополнительную информацию по следующим вопросам: а) жалобы и судебные дела, касающиеся расовой дискриминации, в том числе соответствующие решения и приговоры, согласно статье 6 Конвенции; б) возмещение за ущерб, понесенный в результате дискриминации, по искам, возбужденным в судах; в) принимаемые государством-участником меры с целью борьбы с расовыми предрассудками, поощрения взаимопонимания между различными группами, а также в связи с прочими вопросами, охваченными статьей 7 Конвенции; г) положение дел с законопроектами, рассматриваемыми в настоящее время в Комитете Государственной Думы по делам национальностей, а также с проектом закона о запрещении пропаганды фашизма; д) меры по обеспечению надлежащего развития и защиты менее развитых групп на территории Российской Федерации; е) положение цыган, или рома; ж) меры, принимаемые против организаций, занимающихся пропагандой расизма; з) положение коренных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

19. Комитет рекомендует обеспечить, чтобы в находящихся на рассмотрении в Государственной Думе законопроектах, направленных на обеспечение равенства и недискриминации по признаку расовой принадлежности, а также в проекте плана мероприятий по реализации Концепции государственной национальной политики были предусмотрены механизмы надзора, в которых были бы представлены непосредственно затрагиваемые группы.

20. Повышенное внимание следует уделять программам, направленным на улучшение отношений между этническими группами, а также на обеспечение надлежащего развития и защиты менее развитых групп в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции.

21. Следует продолжать и расширять подготовку судей и сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся осуществления прав и свобод отдельных лиц, и в частности права не подвергаться дискриминации по признаку расовой принадлежности.
22. Следует продолжать усилия, направленные на укрепление судебной системы и независимости судебных органов.
23. В связи с вопросами о коренных народах Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции № 169 МОТ.
24. Комитет рекомендует принять дальнейшие меры в целях обеспечения меньшинствам и группам коренных народов возможности получения начального образования на их собственных языках.
25. Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по защите прав человека в Чечне, Ингушетии и Северной Осетии. В частности, следует принять меры, призванные обеспечить, чтобы серьезные нарушения норм международного гуманитарного права не оставались безнаказанными и чтобы жертвам предоставлялось справедливое и надлежащее возмещение, а также обеспечить нормальные условия жизни и возвращения для вынужденных переселенцев.
26. Комитет предлагает государству-участнику ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятые на четырнадцатом Совещании государств-участников.
27. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть все вопросы, поднятые в связи с четырнадцатым докладом, и обеспечить распространение доклада и принятых Комитетом заключительных замечаний. Следует обеспечить ознакомление широкой общественности в государстве-участнике на соответствующих языках с принятой процедурой рассмотрения индивидуальных сообщений, предусмотренной в статье 14 Конвенции.
28. Комитет рекомендует государству-участнику придать своему следующему докладу, подлежащему представлению 6 марта 1998 года, всеохватывающий характер и обеспечить его соответствие руководящим принципам относительно формы и содержания докладов. В нем следует также осветить все вопросы, поднятые в настоящих замечаниях.
