



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/USR/4
15 November 1994

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Четвертые периодические доклады государств-участников

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Союза Советских Социалистических Республик, см. CEDAW/C/5/Add.12; материалы рассмотрения этого доклада Комитетом, см. CEDAW/C/SR.14 и 19, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 45 (A/39/45), пункты 90-122; второй периодический доклад, представленный правительством СССР, см. CEDAW/C/13/Add.4 и Add.4/Amend.1; материалы рассмотрения этого доклада Комитетом, см. CEDAW/C/SR.145 и 147, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 337-374; третий периодический доклад, представленный правительством СССР, см. CEDAW/C/USR/3.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	4
I. ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ И ХАРАКТЕРИСТИКИ	8 - 23	5
A. Страна и население	8 - 15	5
B. Политическая структура государства (общие принципы)	16 - 23	6
II. ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	24 - 74	6
A. Статистический обзор	26 - 60	7
B. Правовые принципы, в соответствии с которыми обеспе- чивается равенство женщин в Российской Федерации	61 - 64	11
C. Национальный механизм - структуры, органы, учреждения, в задачи которых входит обеспечение на практике прин- ципа равенства женщин и мужчин	65 - 74	12
III. ОБЗОР (ПОСТАТЕЙНЫЙ) ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ	75 - 294	13
Статья 2	75 - 92	13
Статья 3	93 - 99	15
Статья 4	100 - 104	16
Статья 5	105 - 119	17
Статья 6	120 - 132	19
Статья 7	133 - 145	20
Статья 8	146 - 153	22
Статья 9	154 - 162	23
Статья 10	163 - 172	24
Статья 11	173 - 211	25
Статья 12	212 - 236	30
Статья 13	237 - 246	33
Статья 14	247 - 265	35
Статья 15	266 - 273	37
Статья 16	274 - 294	37
IV. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ДОКЛАДЕ		40

Приложения

I. Численность мужчин и женщин	44
II. Браки, разводы и общие коэффициенты брачности и разводимости	45
III. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	46

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
IV. Распределение общей численности работающих по найму по категориям персонала	47
V. Удельный вес женщин в общей численности работающих по отраслям экономики в 1993 году	48
VI. Структура совокупного дохода семей рабочих и служащих России	49
VII. Численность безработных, зарегистрированных в органах Федеральной службы занятости	50
VIII. Удельный вес женщин среди безработных	51
IX. Распределение безработных по продолжительности периода безработицы	52
X. Удельный вес женщин среди безработных в зависимости от продолжительности безработицы	53
XI. Число аборт на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет и на 100 родов	54
XII. Высшие и средние специальные учебные заведения	55
XIII. Доля женщин среди учащихся высших и средних учебных заведений	56
XIV. Детские дошкольные учреждения	57

ВВЕДЕНИЕ

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 19 декабря 1980 года с оговоркой касательно пункта 1 статьи 29 Конвенции.
2. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1989 года СССР признал юрисдикцию Международного Суда ООН и 19 апреля 1989 года уведомил Генерального секретаря ООН о снятии оговорки.
3. Российская Федерация* в качестве государства-продолжателя и правопреемника СССР приняла на себя обязательства, вытекающие из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
4. Настоящий документ - четвертый периодический доклад, содержащий информацию о положении женщин в России. Представленный доклад, несмотря на то, что РСФСР в составе СССР была самой большой республикой по размерам территории и численности населения, является по сути первым докладом о выполнении Конвенции новым самостоятельным государством - Российской Федерацией.
5. Третий периодический доклад СССР, который был распространен в качестве документа CEDAW/C/UCR/3 от 4 сентября 1991 года и до сих пор не рассматривался Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, содержал информацию о положении женщин во всех 15 входивших в его состав республиках.
6. Правительство Российской Федерации, подготовившее настоящий документ, не может нести ответственность за сведения, содержащиеся в предыдущем докладе, подготовленном Правительством бывшего СССР, а также давать разъяснения по содержащейся в нем информации, касающейся других республик бывшего СССР, ставших самостоятельными государствами.
7. Настоящий документ подготовлен с учетом "Общих руководящих принципов относительно форм и содержания докладов, получаемых от государств-участников в соответствии со статьей 18 Конвенции", а также "Руководящих принципов по подготовке вторых периодических докладов", изложенных в документе CEDAW/C/7. В докладе содержится информация за период с 1990 по 1993 годы, использованы сведения, полученные от министерств и ведомств Российской Федерации, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также от общественных организаций, занимающихся этими проблемами. Часть I доклада реализует требования "Общих руководящих принципов, касающихся первой части докладов государств-участников", предусмотренных в документе HRI/1991/1. Часть II доклада содержит основную информацию общего характера: о национальном механизме, структурах и учреждениях, созданных для выполнения Конвенции; дается статистический обзор, некоторая характеристика социально-экономического положения, анализ достигнутого в области прав женщин и дальнейшие пути обеспечения улучшения их положения.

* Название государства Российская Федерация (Россия) введено Законом РСФСР "Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика" 25 декабря 1991 года.

В части III содержится конкретная информация по отдельным статьям Конвенции, законодательные, административные и другие меры, которые были приняты в Российской Федерации с целью выполнения Конвенции. В части IV содержится перечень законодательных актов в отношении женщин, использованных в докладе.

I. ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ И ХАРАКТЕРИСТИКИ

A. Страна и население

8. В период, прошедший со времени представления третьего периодического доклада, в России произошли коренные изменения. Прекратило существование государство - СССР, в котором РСФСР состояла в качестве союзной республики, распались однопартийная коммунистическая система и связанная с ней структура государственной власти, образовано новое самостоятельное государство - Российская Федерация.

9. Территория. Российская Федерация занимает территорию 17 075,4 тыс. кв. км. В ее состав входит 21 республика, 6 краев, 49 областей, 1 автономная область, 10 автономных округов, 1066 городов (в том числе 13 - с числом более 1 млн. человек, из них 2 - федерального значения), 2070 поселков городского типа, 1867 административных районов.

10. Численность населения по состоянию на 1 января 1994 года составила 148,4 млн. человек, из которых 73,1 процента - жители городов и 26,9 процента - сельские жители. Плотность населения на 1 кв. км колеблется от 328,4 чел. в Москве и Московской области до 0,03 чел. в Эвенкийском автономном округе.

11. Возрастная структура населения: среди населения Российской Федерации дети в возрасте до 18 лет составляют 26,2 процента; лица трудоспособных возрастов (мужчин 16-59 лет, женщин 16-54 лет) - 56,6 процента, граждане пенсионного возраста - 20,1 процента.

12. Национальный состав населения. По данным переписи 1989 года, в России проживает более 120 национальностей и народов. Русских - 120 млн. человек (82 процента общей численности населения). Среди других национальностей, население которых превышало 1 млн. человек, татары составляли - 5,5 млн. (3,8 процента всех жителей России), украинцы - 4,4 млн. (3,0 процента), чуваша - 1,8 млн. (1,2 процента), башкиры - 1,3 млн. (0,9 процента), белорусы - 1,2 млн. (0,8 процента), мордва - 1,1 млн. (0,7 процента).

13. Образовательный уровень населения. По данным переписи 1989 года, 91,1 млн. человек в возрасте 15 лет и старше имели среднее (полное и неполное) и высшее образование, что составило 80,6 процента населения указанного возраста. Удельный вес специалистов с высшим и средним специальным образованием составлял 30,5 процента (34,5 млн. человек), лиц со средним общим образованием - 27,4 процента (31,0 млн. человек). Из 23,7 млн. человек, имеющих неполное среднее образование, 4,7 млн. человек - лица в возрасте 15-17 лет, подавляющее большинство (90 процентов) которых продолжало учиться; неполное среднее образование имели в основном лица старших возрастов.

14. Показатель валового внутреннего продукта введен в практику экономических расчетов Российской Федерации с 1989 года. За 1990-1993 годы он имел тенденцию к снижению. Его объем в сопоставимых ценах уменьшился по сравнению с предыдущим годом: в 1991 году до уровня 87 процентов, в 1992 году - 81 процента и в 1993 году - 88 процентов.

15. Денежные доходы населения Российской Федерации с досчетом на доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, увеличились в 1993 году по сравнению с 1992 годом в 11 раз. Денежные доходы с учетом изменения индекса потребительских цен возросли на 10 процентов.

В. Политическая структура государства (общие принципы)

16. Политическая структура государства сформирована в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года.

17. Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

18. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

19. Президент Российской Федерации является главой государства.

20. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации, состоящим из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

21. Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть в Российской Федерации.

22. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

23. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

II. ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

24. С середины 80-х годов в России произошли изменения, оказавшие существенное влияние на политическое и социально-экономическое положение в стране. Ликвидирована цензура, расширены права и свободы граждан. Применение новых индикаторов, публикация недоступных ранее статистических данных обнажили проблемы российского общества и позволили более объективно оценивать процессы, происходящие в стране. Достоянием общественности стали такие факты, как занятость женщин в неблагоприятных условиях труда; заниженная оплата труда женщин; более низкий по сравнению с мужчинами уровень их квалификации; незначительное представительство женщин в органах законодательной и исполнительной власти, особенно в высших ее эшелонах;

/...

высокая загруженность домашней работой; снижение показателей здоровья нации и продолжительности жизни; рост детской и материнской смертности.

25. Процесс формирования рыночных отношений в экономике, разгосударствление собственности и ее приватизация сопровождаются усилением социальной незащищенности части населения, и в первую очередь женщин, ограничением в реализации ими равенства возможностей. Все это создает определенные трудности в достижении целей и задач Конвенции, требует целенаправленных усилий по смягчению и предотвращению негативных последствий развивающихся в стране процессов.

А. Статистический обзор

26. Демографическая ситуация. На территории Российской Федерации на 1 января 1994 года проживало 78,5 млн. женщин, что составляло 53 процента от общей численности населения. Тридцать четыре миллиона женщин занято в народном хозяйстве (48 процентов от всех занятых).

27. Половозрастная структура населения России деформирована последствиями войн и других социальных потрясений. В настоящее время на ней сказывается также развитие процессов естественного воспроизводства.

28. В соответствии с критерием ООН население России является старым уже с конца 60-х годов. Доля лиц в возрасте старше 65 лет в 1993 году достигла 11,5 процента.

29. В 1993 году на 1000 мужчин приходилось 1130 женщин (в городской местности - 1137, в сельской - 1113).

30. Сложная демографическая обстановка определяется, прежде всего, долговременными тенденциями демографических процессов, главным образом, снижением рождаемости, уровень которой в России уже со второй половины 60-х годов находится ниже границы простого воспроизводства населения.

31. За 1993 год родилось 1,4 млн. младенцев, что на 610 000 меньше, чем в 1990 году. Общий коэффициент рождаемости снизился по сравнению с 1990 годом с 13,4 до 9,4 промилле.

32. Развитие брачно-семейных отношений характеризуется последовательным ростом внебрачной рождаемости. В 1991 году удельный вес детей, родившихся вне зарегистрированного брака, составил 16 процентов к общему числу родившихся, в 1992 году - 17,1 процента, в 1993 - 18,2 процента (в 1990 году этот показатель равнялся 14,6 процента). Увеличивается рождаемость внебрачных детей у молодых женщин до 20 лет.

33. Снижение рождаемости происходит под влиянием ряда факторов. Одним из них является изменение возрастного состава населения. Численность женщин возрастов наибольшей плодовитости (20-29 лет) в 1993 году по сравнению с 1988 годом уменьшилась на 1,8 млн. человек, или на 16 процентов (демографическое "эхо" войны 1941-1945 годов), а именно на их долю приходится более 2/3 ежегодно рождающихся детей. Многоплановые изменения в экономической и социальной жизни в ходе реформ, экономическая и политическая нестабильность также сказываются на уровне рождаемости. Падение уровня жизни, неуверенность молодых семей в завтрашнем дне проявляются в значительном уменьшении числа рождений вторых и третьих детей.

/...

Согласно материалам единовременного выборочного обследования 14 000 молодых семей (оба супруга в возрасте до 30 лет), проведенного Государственным Комитетом по статистике Российской Федерации в конце 1992 года, 67 процентов таких семей имели одного ребенка, 13 процентов - двоих детей и лишь 0,8 процента - троих и более детей.

34. Среднее число рожденных детей на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет в 1990 году составило 55,3, в 1991 году - 49,9, в 1992 году - 43,9, т.е. за 1990-1992 годы снизилось на 20,6 процента.

35. Начиная с ноября 1991 года впервые за послевоенные годы смертность на территории России стала превышать рождаемость. Так, в 1992 году число умерших превысило число родившихся почти на 220 000 человек, в 1993 году - на 750 000 человек. Естественная убыль была отмечена на 69 территориях, где проживает 93 процента всего населения.

36. Общий коэффициент смертности вырос с 11,2 умерших на 1000 человек населения в 1990 году до 14,5 в 1993 году. Число умерших заметно повысилось практически от всех причин смерти. Отмечается опережающий рост неестественных причин смерти (несчастные случаи, отравления, прежде всего алкогольные, травмы, самоубийства и убийства). За 1991-1993 годы средняя продолжительность жизни снизилась почти до уровня начала 80-х годов и составила 65,1 года. Смертность мужчин значительно превышает смертность женщин и вызывает разрыв в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин. В 1993 году ее уровень у женщин был на 13 лет больше, чем у мужчин и составлял 71,9 года.

37. Одной из важнейших проблем остается младенческая смертность. С 1990 года отмечается ее повышение. Число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся, в 1990 году составляло 17,4, в 1991 году - 17,8, в 1992 году - 18,0, в 1993 году - 19,9 промилле.

38. Показатели материнской смертности также возросли. Из 100 000 рожавших в 1990 году женщин умерли 47,4, в 1993 году - 51,6.

39. Значительное число детей в России живет в неполных семьях (с одним из родителей), как правило, с матерью. По данным переписи населения 1989 года, таких семей было 3,3 млн. (8,2 процента от общего количества семей), в 1993 году - 6 млн., а их доля составила 15 процентов. Ежегодно с одним из родителей остается более полумиллиона детей.

40. Средний размер семьи, по данным переписи, в 1989 году составлял 3,2 человека, в городе - 3,2 человека, в селе - 3,3 человека.

41. Миграция. В результате распада СССР крайне актуальными для России стали процессы, связанные с миграцией русского и русскоязычного населения, оказавшегося за границами Российской Федерации. В государствах - республиках бывшего Союза ССР проживает 28 млн. этнических россиян, в том числе 25 млн. русских.

42. Рост социальной напряженности во многих государствах - республиках бывшего Союза ССР, ущемление экономических, социальных, культурных и политических прав этнических россиян приводят к их оттоку в Россию. На 1 апреля 1994 года было зарегистрировано 499 600 беженцев и вынужденных переселенцев. Среди них женщины

/...

составили 53,3 процента, дети до 16 лет - 28,6 процента. Около 90 процентов беженцев и вынужденных переселенцев - этнические россияне.

43. В течение 90-х годов практически во всех сферах жизнеобеспечения населения произошли негативные качественные изменения.

44. Падение реальных доходов населения сопровождается увеличением доли платных услуг при относительном сокращении объема государственных ассигнований в вышеуказанные сферы, резким увеличением тарифов на них и, как следствие, снижением доступности для широких слоев населения.

45. Величина прожиточного минимума в расчете на одного россиянина в январе 1992 года составляла 635 руб. в месяц, в том числе на трудоспособного - 718 руб., пенсионера - 438 руб. при среднемесячной заработной плате 1438 руб. и среднедушевом денежном доходе 883 руб. В январе 1993 года эти показатели составили соответственно 5547 руб., 6263 руб., 3809 руб. при среднемесячной заработной плате 15 341 руб., среднедушевом денежном доходе 10 024 руб. В январе 1994 года - 47 189 руб., 53 080 руб., 33 269 руб. при среднемесячной заработной плате 134 161 руб., среднедушевом денежном доходе 95 221 руб.

46. По данным обследования домашних хозяйств и здоровья населения, проведенного Государственным комитетом по статистике Российской Федерации, в 1992 году 28 процентов домохозяйств имели доходы ниже величины прожиточного минимума (уровня бедности). В наиболее трудном положении находились домохозяйства с детьми до шести лет (38 процентов бедных от общего количества этих домохозяйств), а также домохозяйства, где один или более членов семьи не работали либо нетрудоспособны (31 процент).

47. Из общего числа домохозяйств с детьми в возрасте до 16 лет 32,8 процента находились ниже уровня бедности, в том числе среди домохозяйств с одним ребенком - 27,0 процента, с двумя детьми - 37,6 процента, с тремя и более детьми - 63,2 процента. Среди неполных семей с детьми до шести лет 31 процент имели доходы ниже уровня бедности.

48. Реальные денежные доходы населения в 1991-1992 годах имели тенденцию к снижению и только в 1993 году они повысились по сравнению с 1992 годом на 9 процентов.

49. Ухудшилось качество питания населения. При общем снижении калорийности питания в 1992 году на 4 процента калорийность потребленных продуктов животного происхождения сократилась на 10 процентов. В 1993 году общая калорийность потребленных продуктов питания возросла на 5 процентов, а продуктов животного происхождения осталась на уровне 1992 года.

50. Во всех регионах России значительно возросло число семей с минимальным потреблением продуктов животного происхождения. Треть всех семей потребляет менее 2 кг мясopодуKтов в месяц на члена семьи. Наиболее неблагоприятные последствия неполноценного питания связаны с ухудшением здоровья молодых женщин - будущих матерей, беременных женщин и кормящих матерей.

51. Наблюдается падение физических объемов бытового обслуживания населения. За 1991 год оно составило 37 процентов, 1992 год - 54 процента, 1993 год -

/...

40 процентов. Снижение произошло по всем видам услуг. Ухудшение торгового обслуживания привело к увеличению затрат времени на приобретение товаров на 20-25 процентов.

52. Здоровье. Ухудшение состояния материально-технической базы учреждений здравоохранения, острая нехватка современного диагностического и лечебного оборудования, лекарственных средств, зачастую низкая квалификация медперсонала наряду с другими причинами ведут к ухудшению состояния здоровья населения.

53. При тотальном дефиците эффективных контрацептивов наиболее доступным способом регулирования рождаемости остаются аборты. В 1993 году в России было сделано 3,3 млн. только официально зарегистрированных абортов - это более чем вдвое превышает число родов. На каждую 1000 женщин фертильного возраста в среднем приходится 94 аборта (число абортов на 100 родов увеличилось с 206 в 1990 году до 252 в 1993 году). Охват женщин современными средствами контрацепции в 1990 году составил 18,9 процента, в 1992 году - 22,4 процента.

54. За 1990-1993 годы отмечается устойчивый рост заболеваемости детей до 14 лет (в расчете на 100 000 человек соответствующего возраста) почти по всем основным группам болезней. В 1,8 раза возросла заболеваемость болезнями системы кровообращения, в 1,6 раза - костно-мышечной системы, в 1,5 раза - крови и кроветворных органов, в 1,4 раза - мочеполовой и эндокринной системы, в 1,3 раза - органов пищеварения. В 1,3 раза увеличилась заболеваемость детей новообразованиями, в том числе на 6 процентов злокачественными, на 40 процентов - активным туберкулезом. В 1,3 раза больше зарегистрировано детей с врожденными аномалиями. В 1990 году рождался больным или заболел каждый седьмой младенец, в 1991 году - каждый шестой, в 1992 году - каждый пятый, в 1993 году - каждый четвертый.

55. В Российской Федерации складывается неблагоприятная эпидемиологическая ситуация с заболеваемостью венерическими и другими болезнями, в том числе СПИДом. На 1 января 1994 года в России зарегистрированы 264 женщины, инфицированные вирусом ВИЧ, в том числе 111 девочек.

56. Недостаточное бюджетное финансирование здравоохранения ведет к сокращению гарантированной государством медицинской помощи женщинам и детям. По этой же причине имеются трудности в реализации республиканских программ по охране здоровья детей и матерей, развитию сети детских оздоровительных учреждений и др.

57. Сокращаются расходы государства на содержание и развитие дошкольных и других учреждений для детей, на общеобразовательные учреждения. За 1992 год число дошкольных учреждений сократилось на 6 процентов, объем ввода дошкольных учреждений по числу мест в республике уменьшился на 73 процента (по сравнению с 1990 годом). За 1993 год число детских дошкольных учреждений сократилось на 4,5 процента. В 1990 году 66,4 процента детей дошкольного возраста посещали дошкольные учреждения, в 1993 году - 57 процентов. На начало 1994 года около 370 000 детей ожидали своей очереди в дошкольные учреждения. Треть зданий дошкольных учреждений требует капитального ремонта или полной замены, до 30 процентов зданий не оборудованы водопроводом, канализацией, центральным отоплением.

58. Недостаточно материально-техническое обеспечение общеобразовательных школ. Свыше 30 процентов из них требуют капитального ремонта, а 6,3 процента находятся в аварийном состоянии, только 39 процентов имеют все виды благоустройства. Из-за

/...

нехватки мест в 1993/1994 учебном году 24,7 процента школьников посещают школы во вторую смену, 0,5 процента - в третью смену. Численность занимающихся во второй смене увеличилась за 1993/1994 учебный год по сравнению с 1992/1993 учебным годом на 1,8 процента.

59. Сложное положение сложилось в системе профессионального обучения. Оснащенность многих учреждений начального и среднего профессионального образования не соответствует современным требованиям. Снабжение их необходимым технологическим оборудованием составляет 30-40 процентов, а по некоторым видам технических средств обучения - до 20 процентов от нормы. За последние два года было закрыто коло 100 учреждений начального и среднего профессионального образования.

60. Безработица. С 1991 года в России официально признано наличие безработицы. За 1991-1992 годы количество безработных граждан возросло в девять раз. На конец 1993 года зарегистрировано 835 500 безработных, из них 65,9 процента получали пособие по безработице. Около одной трети безработных высвободилось с предприятий, учреждений и организаций в связи с их ликвидацией, реорганизацией и сокращением персонала. Среди безработных женщины составляют 68 процентов, из них 43,2 процента имеют высшее и среднее специальное образование.

В. Правовые принципы, в соответствии с которыми обеспечивается равенство женщин в Российской Федерации

61. В период, прошедший со времени представления третьего периодического доклада СССР (1991 год), произошли коренные изменения в области политического, экономического, социального и государственно-правового устройства, которые потребовали изменения в законодательной базе.

62. Принцип равноправия мужчин и женщин закреплен в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года.

63. Статья 19 Конституции Российской Федерации предусматривает:

"Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола ..., а также других обстоятельств.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации".

64. Законодательство Российской Федерации не содержит прямых противоречий Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако существующая система недопущения дискриминации в отношении женщин все еще остается недостаточно эффективной. Не сформирована единая государственная политика, направленная на комплексное решение всех проблем, связанных с дискриминацией в отношении женщин. Медленно меняются традиционные патриархатные взгляды на место женщины в обществе. Не создан механизм правоприменения, который обеспечивал бы практическое осуществление всех государственных мероприятий в области улучшения положения женщин, контроль и ответственность за выполнение принимаемых решений.

/...

C. Национальный механизм - структуры, органы, учреждения, в задачи которых входит обеспечение на практике принципа равенства женщин и мужчин

65. В настоящее время в России идет процесс оформления национального механизма по обеспечению равных прав и равных возможностей, ликвидации дискриминации в отношении женщин. Некоторые его элементы уже созданы и действуют.

66. При Президенте Российской Федерации создана Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии (Указ Президента Российской Федерации от 15 ноября 1993 года). Комиссия является коллегиальным, совещательным органом по формированию и координации государственной политики, направленной на достижение равных прав и возможностей женщин и мужчин, улучшение положения женщин, поддержку семьи, решение проблем демографии в Российской Федерации.

67. В Государственной Думе (нижняя палата Федерального Собрания) образован Комитет по делам женщин, семьи и молодежи.

68. В структуре Министерства социальной защиты населения Российской Федерации работает Департамент проблем семьи, женщин и детей, осуществляющий координацию проведения единой общегосударственной политики в отношении семьи, достижения социального равенства женщин, обеспечения выживания и здорового развития детей.

69. Департамент организует свою работу во взаимодействии с центральными органами федеральной исполнительной власти, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также общественными объединениями и организациями.

70. В министерствах и ведомствах социальной сферы имеются структуры, занимающиеся решением проблем женщин.

71. Создан Национальный Совет по подготовке и проведению IV Всемирной Конференции по положению женщин "Действия в интересах равенства, развития и мира" (Распоряжение Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 19 июня 1993 года).

72. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 1993 года Правительство Российской Федерации приступает к разработке комплексной федеральной программы "Женщины России", в которой предусматривается рассмотрение таких проблем, как: положение женщин на рынке труда, обеспечение права женщин на охрану здоровья, организация социального обслуживания женщин.

73. В результате реализации программы ожидается:

- смягчение кризисной ситуации в сфере женской занятости и улучшение положения на рынке труда в целом за счет более эффективного использования женских трудовых ресурсов;
- формирование условий, обеспечивающих на практике осуществление права женщин на безопасный труд;
- приостановление негативных тенденций в здоровье как женщин, так и всего населения в целом;

/...

создание комплексной системы, помогающей гражданам преодолевать трудные жизненные ситуации.

74. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется разрабатывать аналогичные региональные программы.

III. ОБЗОР (ПОСТАТЕЙНЫЙ) ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Статья 2

75. Принцип равноправия мужчин и женщин закреплен в Конституции Российской Федерации, а также в других законодательных актах: Кодексе о браке и семье РСФСР** (КоБС РСФСР), Уголовном кодексе РСФСР (УК РСФСР), Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР (УПК РСФСР), Гражданском процессуальном кодексе РСФСР (ГПК РСФСР), Кодексе РСФСР об административных правонарушениях, Кодексе законов о труде Российской Федерации (КЗоТ РФ), Законе Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и других.

76. Конституция Российской Федерации содержит широкий перечень признаков, по которым не может быть допущена дискриминация.

77. В соответствии со статьей 17 в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с действующей Конституцией Российской Федерации. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

78. Согласно статье 19* государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

79. Статья 45 гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

80. В соответствии со статьей 46 каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Каждый вправе, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

81. Согласно статье 47 никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

** Здесь и далее по тексту в названии законов Российской Федерации, принятых до 25 декабря 1991 года, употребляется аббревиатура "РСФСР".

82. Статья 48 гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи.

83. Положения Конституции Российской Федерации конкретизируются в нормах различных отраслей права.

84. В частности, по проблемам ликвидации дискриминации в отношении женщин в Уголовном кодексе РСФСР имеются соответствующие уголовно-правовые нормы:

- статья 117 предусматривает уголовную ответственность за изнасилование, то есть половое сношение с применением физического насилия, угроз или с использованием беспомощного состояния потерпевшей;

- статья 118 предусматривает уголовную ответственность за понуждение к вступлению в половую связь или к удовлетворению половой страсти в иной форме лицом, в отношении которого женщина зависима материально или по службе;

- статья 134 предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование женщине принимать участие в государственной, общественной или культурной деятельности;

- статья 139 предусматривает уголовное наказание за отказ в приеме на работу или увольнение женщины по мотивам ее беременности, а равно за отказ в приеме на работу или увольнение с работы матери, кормящей грудью.

85. Специальная глава Уголовного кодекса РСФСР - одиннадцатая - посвящена преступлениям, составляющим пережитки местных обычаев, а именно:

- статья 232 предусматривает уголовную ответственность за уплату и принятие выкупа за невесту;

- статья 233 определяет уголовное наказание за принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствованию вступлению в брак;

- статья 234 предусматривает уголовное наказание за заключение по местным обычаям соглашения о браке с лицом, не достигшим брачного возраста;

- статья 235 предусматривает уголовную ответственность за двоеженство или многоженство, то есть сожительство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства.

86. В России юридическая защита прав женщин осуществляется на равной основе с мужчинами и обеспечивается на основе компетентных национальных судов и других государственных учреждений.

87. В соответствии со статьей 14 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом, независимо от пола и других обстоятельств.

88. Согласно статье 3 Гражданского процессуального кодекса РСФСР всякое заинтересованное лицо (будь то женщина или мужчина) вправе в порядке, установленном

/...

законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.

89. В соответствии со статьей 5 Гражданского процессуального кодекса РФ защита прав осуществляется только судом и на началах равенства перед законом и судом всех граждан, независимо от пола и других обстоятельств.

90. В соответствии с Законом Российской Федерации "О порядке обжалования в суд о неправомерных действиях органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан" каждый гражданин (будь то женщина или мужчина) вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или их должностных лиц нарушены его права и свободы.

91. В соответствии с Законом Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации" противоречащие закону акты (в частности, нарушающие права женщин) могут быть опротестованы прокурором. Прокурор также вправе обратиться в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов граждан.

92. В феврале 1993 года приняты Законы Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах", определяющие основные права беженцев и вынужденных переселенцев и обязанности органов государственного управления по оказанию им помощи. Разработаны нормативные акты, являющиеся правовой базой для реализации указанных законов, предоставляющие равные права мигрантам, независимо от пола.

Статья 3

93. Для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин в политической области - статья 32 Конституции Российской Федерации содержит положение, согласно которому граждане Российской Федерации (как женщины, так и мужчины) имеют право участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей, имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

94. В социальной области - статья 30 Конституции Российской Федерации провозглашает право граждан (мужчин и женщин) на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

95. Право граждан (женщин и мужчин) на объединение закреплено также в действующем в настоящее время в России Законе СССР "Об общественных объединениях". В нем прямо предусмотрена возможность создания женских организаций (статья 1).

96. В экономической области - статьи 34-36 Конституции Российской Федерации закрепляют право граждан (женщин и мужчин) на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для

/...

государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Право наследования гарантируется. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование, распоряжение землей, другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

97. Гражданский кодекс РСФСР и Закон РСФСР "О собственности в РСФСР" также предусматривают равные права для всех граждан (женщин и мужчин) в области гражданских правоотношений и прав собственности.

98. В культурной области - статья 44 Конституции Российской Федерации каждому гарантирует свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

99. В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре в Российской Федерации культурная деятельность (деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей, т.е. нравственных и эстетических идеалов, норм, образцов поведения, языков, диалектов и говоров, национальных традиций и обычаев, исторических топонимов, фольклора, художественных промыслов и ремесла, произведений культуры и искусства, результатов и методов научных исследований культурной деятельности, имеющих историко-культурную значимость зданий, сооружений, предметов и технологий, уникальных в историко-культурном отношении территорий и объектов) является неотъемлемым правом каждого гражданина, независимо от пола и других обстоятельств.

Статья 4

100. С целью установления фактического равенства между мужчинами и женщинами был принят Указ Президента Российской Федерации "О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин" (4 марта 1993 года), в котором осуществление целостной государственной политики по улучшению положения женщин признается одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства. Определен круг задач, требующих первоочередного решения. К ним, в частности, относятся:

- обеспечение условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных организаций;
- создание организационных, экономических и правовых гарантий для реализации права женщин на труд;
- создание условий, обеспечивающих конкурентоспособность женщин на рынке труда;
- поэтапная ликвидация исторически сложившегося отставания в оплате труда женщин;

- обеспечение права женщин на охрану труда, защиту их жизни и здоровья с учетом материнской функции;
- предоставление предусмотренных законодательством Российской Федерации социальных гарантий для работающих женщин, независимо от организационно-правовых форм предприятий, учреждений, организаций;
- организация и развитие социальных услуг, позволяющих родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью.

101. Указами Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 года и от 5 ноября 1992 года установлены особые меры по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций.

102. В случае невозможности подбора подходящей работы и трудоустройства беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, время со дня их увольнения до достижения ребенком возраста трех лет включается в непрерывный трудовой стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию.

103. При ликвидации предприятий, учреждений, организации обязательное трудоустройство увольняемых беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, одиноких матерей с детьми до 14 лет или ребенком-инвалидом до 16 лет осуществляется его правопреемником. Правопреемниками в этом случае являются юридические и физические лица, которым передаются имущество, финансовые и другие средства ликвидируемого предприятия, учреждения, организации. При отсутствии правопреемников обязательное оказание помощи в подборе работы и трудоустройстве указанным категориям работников осуществляется органами государственной службы занятости населения в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае невозможности подбора подходящей работы этим категориям женщин время со дня их увольнения до достижения ребенком возраста трех лет включается в трудовой стаж для назначения пособия по государственному социальному страхованию.

104. Эволюция российского законодательства имеет целью установление действительного равенства между женщинами и мужчинами, обеспечение равных возможностей, постепенную отмену специальных мер. Так, до 1990 года право ухода за малолетним ребенком (до достижения им возраста одного года) имела только мать. Постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 года было впервые введено положение, согласно которому отпуск по уходу за ребенком (в возрасте до трех лет) предоставляется матери либо, по усмотрению семьи, его отцу, бабушке, деду или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком. В настоящее время это положение закреплено в статье 167 КЗоТ РФ.

Статья 5

105. Правовые нормы главы 11 УК РСФСР служат цели достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев, которые основаны на идее неполноценности женщин или превосходства мужчин над женщинами (см. статью 2 части III настоящего доклада).

106. На преодоление стереотипного представления о месте и роли женщин в обществе и семье направлена информационная деятельность соответствующих государственных структур, усилено внимание к проблемам женщин в средствах массовой информации.
107. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О дополнительных мерах правовой и экономической защиты периодической печати и государственного книгоиздания" от 20 февраля 1992 года издания для женщин включены в приоритетную группу для получения государственной дотации. С 1992 года дотации получили около 20 таких изданий.
108. За 1990-1993 годы по проблемам женщин, охране материнства и детства, борьбе с распространением порнографии, культа насилия и жестокости в России была выпущена 31 книга и брошюра общим тиражом 247 550 экземпляров.
109. В настоящее время в России на русском и других языках выходит более 100 газет и журналов, посвященных женщинам, тогда как 10 лет назад таких изданий было менее 10.
110. Вопросы социальной защиты женщин находят систематическое отражение в теле- и радиопрограммах Государственной телерадиокомпании России в специальных рубриках и циклах. Задача этих передач - привлечь внимание общественности к женским проблемам, знакомить женщин с их правами.
111. В последние годы на телевидении появились программы "Я - женщина", "Козырная Дама", "Шпилька" и другие. Создана радиостанция "Надежда", специализирующаяся на освещении проблем, с которыми сталкиваются женщины.
112. В статье 38 Конституции Российской Федерации определено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.
113. В соответствии со статьей 52 Кодекса о браке и семье РСФСР родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их физическом развитии и обучении. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами ребенка.
114. В статье 54 Кодекса о браке и семье РСФСР определено равенство прав и обязанностей родителей в отношении своих детей; все вопросы, относящиеся к воспитанию детей, решаются обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия спор решается органами опеки и попечительства с участием родителей.
115. Статьей 51 КоБС РСФСР предусмотрено, что супруги имеют равные права при определении имени и фамилии их ребенка; фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия матери или отца по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения - по указанию органов опеки и попечительства. Если родитель, у которого ребенок остался проживать после прекращения брака или признания его недействительным, желает присвоить ребенку свою фамилию, орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменение фамилии несовершеннолетнего.
116. Если родители вследствие расторжения брака или по другим причинам не проживают совместно, то от их согласия зависит, при ком должны проживать несовершеннолетние

дети. При отсутствии согласия между родителями спор разрешается судом, исходя из интересов детей (статья 55 КоБС РСФСР).

117. Родитель, проживающий отдельно от детей, имеет право общаться с ними и обязан принимать участие в их воспитании. Родитель, при котором проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с детьми и участвовать в их воспитании (статья 56 КоБС РСФСР).

118. В соответствии со статьей 164 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях злостное невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей, а также потребление несовершеннолетними наркотических веществ без назначения врача влечет за собой административную ответственность, накладываемую на родителей или лиц их заменяющих.

119. Законодательство не лишает одинокую женщину права быть усыновительнице, опекуном, попечителем и, более того, отдает предпочтение женщинам при решении вопроса о передаче на воспитание малолетнего ребенка.

Статья 6

120. Согласно статье 22 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

121. Российская Федерация приняла на себя обязательства по Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Согласно статье 226 Уголовного кодекса РСФСР установлена уголовная ответственность за содержание притонов разврата и сводничества с корыстной целью.

122. Законом не установлена уголовная ответственность за проституцию, однако вовлечение несовершеннолетних в занятия проституцией и содержание притонов разврата, сводничество с корыстной целью преследуется по статьям 210 и 226 Уголовного кодекса РСФСР. Женщины за занятия проституцией могут быть привлечены к административной ответственности по статье 164-2 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях и подвергнуты штрафу.

123. В силу того, что в России нет ведомства, занимающегося проблемой проституции, а вовлечение малолетних и несовершеннолетних детей в проституцию выявляется только при возникновении уголовных правонарушений, отсутствие достоверной статистики по количеству женщин, занимающихся проституцией, не позволяет государству контролировать этот процесс и оценить масштабность данного явления.

124. За заражение венерической болезнью, вирусом иммунодефицита человека, СПИДом установлена уголовная ответственность (статьи 115, 115-2 УК РСФСР). Предусматривается уголовная ответственность за уклонение от лечения венерической болезни, продолжаемое после предупреждения, сделанного органами здравоохранения (статья 115-1 УК РСФСР).

125. В июле 1993 года Парламентом Российской Федерации принята Федеральная целевая программа на 1993-1995 годы по предупреждению распространения заболеваний СПИДом в Российской Федерации (Анти-СПИД). В этой программе предусматривается разработка конкретных мер по защите женщин от заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция) и СПИДом.

/...

126. Согласно статье 37 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации", распространение выпусков специализированных радио- и телепрограмм эротического характера допускается только с 23 часов до 4 часов по местному времени. Розничная продажа продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического содержания, допускается только в особых упаковках и в специально предназначенных для этого помещениях. Однако из-за отсутствия надлежащего контроля со стороны государства и правоохранительных органов эти положения зачастую нарушаются.

127. В 1990 году было зарегистрировано 15 000 случаев изнасилования, в 1993 году - 14,4 тысячи.

128. Ухудшается и раскрываемость этого преступления. В 1993 году она составила 81,5 процента, остались нераскрытыми на 11,6 процента преступлений больше, чем в 1992 году.

129. Многочисленны факты издевательств и истязаний женщин со стороны мужа. В 1993 году в результате таких преступлений погибло 14,5 тыс. женщин, 56,4 тыс. получили увечья и иные телесные повреждения.

130. Одним из элементов насилия в отношении женщин является незаконное производство абортов. Аборт законодательно разрешен, но в 1992 году было зарегистрировано почти 11 тыс. криминальных абортов у женщин, поступивших в гинекологические стационары по поводу их осложнений. Каждая четвертая женщина, умирающая от осложнений беременности, родов и послеродового периода, погибает в результате криминального аборта.

131. В соответствии с Уголовным кодексом РСФСР исключительная мера наказания - смертная казнь - в отношении женщин не применяется.

132. Одной из мер по защите женщин, подвергшихся насилию, является создание сети учреждений, куда они могут обратиться за помощью, психологической поддержкой, медицинской консультацией и пр. Такого рода учреждения создаются как в рамках государственной системы социальной защиты при участии федеральных и местных органов управления, так и неправительственными организациями. Подобные центры работают в городах Воркута, Ижевск, Курск, Москва, Пермь, Самара, Санкт-Петербург, Саратов, Тюмень, Улан-Удэ и др.

Статья 7

133. Согласно статье 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства, как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, имеют равный доступ к государственной службе.

134. Кроме того, избирательные права всех граждан определены Законом РСФСР "О выборах Президента Российской Федерации", Законом Российской Федерации "О референдуме", Указами Президента Российской Федерации "О выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (11 октября 1993 года), "Об

/...

утверждении уточненной редакции Положения о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году и внесении изменений и дополнений в Положение о Федеральных органах власти на переходный период" (1 октября 1993 года), Положением "О выборах депутатов Государственной Думы" (1 февраля 1993 года).

135. Указанные законодательные акты не содержат дискриминационных норм и ограничений участия женщин в политической жизни страны.

136. Увеличение числа женщин в структурах представительной власти стало результатом роста их политического самосознания и объединения Союза женщин России, Союза женщин Военно-Морского флота и Ассоциации женщин-предпринимателей России в политическое движение "Женщины России".

137. Во время выборов 1993 года в Государственную Думу политическое движение "Женщины России" получило 21 депутатский мандат. А всего в Федеральное Собрание избрано 69 женщин, что составляет 11,4 процента от всех депутатов. Ранее среди народных депутатов России было всего 56 женщин (5,3 процента от общего числа депутатов).

138. В аппарате органов исполнительной власти на федеральном уровне более половины всех работников составляют женщины. Наиболее велика доля женщин среди работающих в центральном аппарате Министерства финансов Российской Федерации (77 процентов), Министерства социальной защиты населения Российской Федерации, Комитета Российской Федерации по химической и нефтехимической промышленности (68 процентов), Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации (66 процентов). В Государственном комитете санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации 93 процента всех работающих составляют женщины.

139. Среди председателей районных и городских судов женщины составляют более 50 процентов, нотариусов - 95 процентов. В коллегиях адвокатов Российской Федерации - 40 процентов женщин.

140. Однако на руководящих должностях женщины представлены значительно меньше.

141. Среди руководителей федеральных министерств и ведомств две женщины (Министр социальной защиты населения Российской Федерации - член Правительства Российской Федерации и Руководитель Федеральной миграционной службы России). Среди председателей Верховных судов субъектов Российской Федерации женщины составляют 16 процентов. Среди первых руководителей хозяйственных органов в промышленности удельный вес женщин в 1992 году составлял 11 процентов, в сельском хозяйстве - 8 процентов, связи - 10 процентов, строительных организациях - 1 процент, транспорта - 0,7 процента.

142. Недостаточное представительство женщин на руководящих должностях в органах власти и управления не позволяет им оказывать какое-либо влияние на процессы принятия решений и активно участвовать в их реализации, служит тормозом в решении многих социально-экономических проблем, повышении статуса женщин в обществе.

143. В соответствии со статьей 30 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на объединение, включая профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

144. Общественная активность женщин реализуется через их участие в деятельности общественных организаций, массовых объединений.

145. В Российской Федерации зарегистрировано около 300 различных женских организаций, среди них 5 имеют международный статус, 2 - федеральный, 14 - республиканский. Действуют советы и комитеты солдатских матерей, союзы многодетных семей, ассоциации и союзы женщин по профессиональным и творческим интересам, оформляются женские секции в миротворческом, экологическом и других движениях. Создаются клубы деловых женщин, новые организации коммерческого характера.

Статья 8

146. Законодательство Российской Федерации не содержит дискриминационных норм в отношении прав женщин на представительство Правительства Российской Федерации и государства на международном уровне.

147. Законодательство России и нормативные акты, регулирующие прием на дипломатическую и иную работу в центральный аппарат Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД России) и загранучреждения, а также продвижение по службе и ротацию сотрудников, основываются на принципе равенства требований, предъявляемых к работникам, вне зависимости от пола.

148. Однако число российских женщин, работающих в международных организациях, занятых на дипломатической работе и имеющих дипломатические ранги, незначительно.

149. В центральном аппарате и загранучреждениях МИДа России в 1993 году доля женщин среди руководящих работников и специалистов составила 32,5 процента, среди послов Российской Федерации - 2 женщины (в 1992 году их было 3). Дипломатические ранги имеют 3,5 процента женщин, одна женщина является членом Коллегии МИДа России.

150. На практике ряд должностей, связанных с обеспечением безопасности (дипломатические курьеры, курьеры спецхраны, водители и др.), замещаются мужчинами. Женщины заняты, в основном, на должностях канцелярских работников.

151. В Секретариате ООН в Нью-Йорке работает около 50 женщин, примерно столько же - в секретариатах международных организаций в Женеве (преимущественно на технических должностях).

152. Одной из мер, направленных на увеличение доли женщин среди ответственных сотрудников МИДа России, является предъявление к ним менее жестких требований при поступлении на переподготовку в Дипломатическую академию: при общем требовании иметь должность или ранг не ниже второго секретаря, принимаются сотрудницы, занимавшие должности атташе и третьего секретаря.

153. Россия расширила представительство женщин при комплектации резерва специалистов для работы в международных организациях, а также организовала подготовку женщин на факультете экономистов-международников при Всероссийской академии внешней торговли, где до 1990 года для работы в международных организациях готовили только мужчин.

Статья 9

154. В соответствии со статьей 6 Конституции Российской Федерации гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным законом, является единым и равным, независимо от оснований приобретения. Гражданин не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

155. Согласно статье 62 Конституции Российской Федерации:

- гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с Федеральным законом или международным договором Российской Федерации;

- наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено Федеральным законом или международным договором Российской Федерации;

- иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

156. В отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства равные права мужчин и женщин закреплены в статьях 1-2, 12 и 13 Закона РСФСР "О гражданстве РСФСР", а также в Законе Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О гражданстве РСФСР". Закон обеспечивает гарантии гражданства женщины в случае замужества с иностранцем.

157. В соответствии со статьей 6 Закона РСФСР "О гражданстве РСФСР" заключение или расторжение брака гражданином Российской Федерации с лицом, не принадлежащим к гражданству Российской Федерации, не влечет за собой изменения гражданства.

158. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга.

159. В соответствии со статьей 25 Закона РСФСР "О гражданстве РСФСР" гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей, в возрасте от 14 до 18 лет - изменяется при наличии их согласия. Гражданство детей не меняется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласия родителей, лишенных родительских прав.

160. Согласно статье 26 Закона РСФСР "О гражданстве РСФСР" изменение гражданства обоих родителей влечет за собой соответствующее изменение гражданства несовершеннолетних детей.

161. При приобретении гражданства России одним из родителей ребенку по ходатайству родителя, приобретшего гражданство, и при наличии письменного согласия другого родителя, предоставляется гражданство России (статья 27).

162. При прекращении гражданства России одного из родителей ребенок сохраняет гражданство России. По ходатайству родителя, гражданство которого прекращается,

/...

наличии письменного согласия другого родителя, остающегося гражданином России, и условия предоставления иного гражданства, гражданство России у ребенка прекращается (статья 28).

Статья 10

163. В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации:

- каждый имеет право на образование;
- гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях;
- каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии;
- основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования;
- Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

164. Статьей 5 Закона Российской Федерации "Об образовании" гарантируется возможность получения образования независимо от расы, национальности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности ... Граждане Российской Федерации имеют возможность получения бесплатного общего и на конкурсной основе бесплатного профессионального образования в государственных, муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственного образовательного стандарта.

165. По данным переписи 1989 года из 1000 женщин (15 лет и старше) высшее и среднее (полное и неполное) образование имели 766, в городе - 823, в сельской местности - 603. Начальное образование имели 137 женщин из 1000, не имели и начального образования - 97 (как правило, это лица старших возрастов).

166. Среди студентов вузов в 1993/1994 учебном году доля женщин составляла 52 процента, средних специальных учебных заведений - 59 процентов. В 1993/1994 учебном году доля девушек в общем числе учащихся профессионально-технических училищ составляла 36,9 процента.

167. В образовательных учреждениях Российской Федерации женщины, как правило, получают образование совместно с мужчинами. Они пользуются одинаковыми программами, учебными пособиями, оборудованием, их обучают те же преподаватели, используя те же формы и методы преподавания и технические средства обучения.

168. Существует ряд временных мер, ограничивающих освоение женщинами ряда профессий. Это обусловлено тем, что подготовка рабочих кадров в образовательных учреждениях профессионального образования осуществляется согласно Перечню профессий, соответствующему Государственному стандарту профессионального

/...

образования Российской Федерации. Для девушек получение некоторых профессий ограничено Списком производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями, на которых запрещено применение труда женщин.

169. В образовательных учреждениях профессионального образования предусмотрены льготы для женщин, имеющих малолетних детей: свободное посещение занятий, индивидуальный график и др.

170. Несмотря на высокий уровень общего образования, большинство женщин занято на работах, не требующих высокого уровня квалификации. Среди высококвалифицированных рабочих их в четыре раза меньше, чем мужчин.

171. Имея равные с мужчинами права на повышение квалификации и прохождение переподготовки, работающие женщины не всегда могут ими воспользоваться вследствие большой загруженности семейно-бытовыми обязанностями.

172. Равные возможности активного участия граждан в занятиях спортом и физической подготовкой закреплены в Основах законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте. В статье 3 определено, что граждане Российской Федерации имеют право на занятие физической культурой и спортом (в том числе спортом как профессией), объединение в организации физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, право на участие в управлении физкультурно-спортивным движением. В целях обеспечения этих прав государство финансирует занятия физической культурой и спортом в соответствии с утвержденными программами ..., осуществляет правовую защиту граждан в области физической культуры и спорта ...

Статья 11

173. Российская Федерация присоединилась к Конвенции МОТ № 122 о политике в области занятости, цель которой - проведение государством политики содействия "полной, продуктивной и свободно избранной занятости".

174. За последние годы в Российской Федерации произошли существенные изменения в подходах к решению вопросов занятости населения, в том числе женщин.

175. В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации:

- труд свободен; каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;

- принудительный труд запрещен;

- каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

176. В общественном производстве в 1993 году было занято 34 млн. женщин, что составляет около 50 процентов от всех занятых.

177. Наиболее высока доля женщин среди работающих в народном образовании (80 процентов), здравоохранении и социальном обслуживании (84 процента), торговле,

/...

общественном питании (82 процента), в органах государственного страхования и кредитования (81 процент).

178. Методика оценки сложности труда работников, занятых в здравоохранении, образовании, культуре, науке и других бюджетных отраслях, в недостаточной степени учитывает специфику этих видов труда, что ведет к его недооценке и несет в себе элементы дискриминации. В отраслях, где преимущественно заняты женщины, заработная плата более чем на 1/3 ниже, чем в среднем по народному хозяйству. Однако в результате принимаемых мер по повышению заработной платы работникам бюджетных организаций разрыв в оплате их труда в сравнении с оплатой труда в промышленности в I полугодии 1993 года по сравнению с тем же периодом 1992 года сократился: в здравоохранении и народном образовании - с 1,9-1,8 раза до 1,3 раза; в культуре и искусстве, науке и научном обслуживании, где наиболее низкая заработная плата среди отраслей непромышленной сферы, разрыв сократился с 2,1 раза до 1,6 раза.

179. Согласно статье 16 Кодекса законов о труде Российской Федерации запрещается необоснованный отказ в приеме на работу. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника, не допускается.

180. Тем не менее фактически имеют место нарушения законодательно установленного равенства при приеме на работу. Около трети руководителей предприятий различных форм собственности указывают, что при приеме на работу производственных рабочих отдают предпочтение мужчинам (обследования Генеральной прокуратуры Российской Федерации 1992 года).

181. В соответствии с действующим специальным законодательством по охране труда и здоровья женщин запрещено применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию (статья 160 КЗоТ РФ).

182. Однако в промышленности в неблагоприятных условиях труда работают 3 млн. женщин. Имеют место нарушения законодательства о трудовых правах и льготах, установленных женщинам. Так, женщины, имеющие несовершеннолетних детей, привлекаются к сверхурочным работам, их труд применяется на рабочих местах с вредными условиями. Из 40 проверенных Генеральной Прокуратурой Российской Федерации предприятий, на каждом шестом выявлены нарушения законодательства в отношении беременных женщин, которые привлекались к работе в ночное время, незаконно увольнялись с работы.

183. Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1993 года установлены предельно допустимые массы грузов при подъеме и перемещении тяжести при чередовании с другой работой (до двух раз в час). Они не должны превышать 10 кг, а при подъеме и перемещении тяжестей постоянно в течение смены 7 кг. Суммарная величина перемещаемого груза в течение каждого часа рабочей смены не должна превышать: с рабочей поверхности - 1750 кг, с пола - 875 кг. В Постановлении предусмотрено включение в отраслевые тарифные соглашения и коллективные договоры обязательств сторон, исключающих возможность увольнения женщин по причине введения новых норм и механизации их труда, а также в случае необходимости организации их переобучения и переквалификации.

/...

184. В соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" государственная политика направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от пола, в реализации права на труд, свободный выбор и социальную защиту в области занятости. В Законе содержатся дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий граждан (в том числе женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, детей-инвалидов, многодетных родителей), нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, путем создания дополнительных рабочих мест и организации обучения по специальным программам.

185. На конец 1993 года численность зарегистрированных безработных женщин достигла 567,4 тыс. человек, что составило 67,9 процента от общего числа безработных. Среди безработных женщин 52 процента имеют детей до 16 лет.

186. Преобладание женщин среди безработных объясняется наибольшим сокращением рабочих мест в "женских" отраслях экономики, высвобождением служащих, среди которых преобладают женщины, а также меньшей конкурентоспособностью женщин вследствие характерной для женской занятости прерывности трудовой деятельности (перерывы по беременности, родам и уходу за ребенком).

187. Преобладание женщин среди безработных связано также с тем, что в предшествующие годы имела место сверхзанятость женщин в общественном производстве (практически было занято до 90 процентов женщин трудоспособного возраста).

188. Период безработицы у женщин дольше, чем у мужчин. В 1993 году для трудоустройства женщин требовалось в среднем пять месяцев, мужчин - четыре месяца.

189. Среди безработных женщин - около 40 процентов женщины в возрасте до 30 лет, 7,8 процента - женщины предпенсионного возраста, 43,2 процента - имеют высшее или среднее специальное образование.

190. Размер пособия по безработице, как правило, значительно ниже прожиточного минимума, что особенно тяжело для женщин, воспитывающих детей в одиночку.

191. В рамках федеральной программы содействия занятости намечен комплекс мер помощи женщинам, испытывающим трудности с трудоустройством. Государственная политика в этой области направлена на создание условий для повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда за счет внедрения соответствующих обучающих программ, позволяющих женщинам легче адаптироваться к рыночным отношениям.

192. Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" органам местной администрации предоставлено право устанавливать предприятиям минимальное количество специальных рабочих мест для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

193. В российском трудовом законодательстве содержатся определенные гарантии обеспечения выполнения женщинами репродуктивной функции.

194. Согласно части 1 статьи 170 Кзот РФ запрещено отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. При отказе в приеме на работу беременной женщине или женщине,

имеющей ребенка в возрасте до трех лет, одинокой матери - при наличии ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет), администрация обязана сообщать ей причины отказа в письменной форме.

195. Отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности, а равно отказ в приеме на работу или увольнение с работы матери, кормящей грудью, по этим мотивам преследуются в уголовном порядке (статья 139 УК РСФСР).

196. Увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (одиноких матерей - при наличии ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида до 16 лет), по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством. Обязательное трудоустройство указанных категорий женщин осуществляется администрацией также в случаях их увольнения по окончании срочного трудового договора (контракта). На период трудоустройства за ними сохраняется средняя заработная плата, но не свыше трех месяцев со дня окончания срочного трудового договора (контракта) - часть 2 статьи 170 Кзот РФ.

197. Особо охраняется законодательством труд беременных женщин и матерей, имеющих детей грудного возраста. В соответствии со статьей 164 Кзот РФ беременным женщинам на основании врачебного заключения снижаются нормы выработки, нормы обслуживания, либо они переводятся на время беременности на другую, более легкую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе.

198. В соответствии со статьей 160 КЗоТ РФ определен перечень работ, на которых запрещается или ограничивается труд женщин.

199. В целях обеспечения женщинам более благоприятных условий для выполнения функции материнства установлено недопущение привлечения к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни и направления в командировку женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (статья 162 КЗоТ РФ).

200. Женщинам, потерявшим работу и заработок (доход) в связи с ликвидацией и реорганизацией предприятий (учреждений, организаций), в течение 12 месяцев, предшествующих дню официального признания их безработными, органы социальной защиты населения осуществляют оплату периода отпуска по беременности и родам в размере минимального уровня оплаты труда (пункт 3 Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 1992 года "О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными").

201. В соответствии со статьей 167 КЗоТ РФ, по желанию женщин, им предоставляется частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию, а также дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Данные виды отпусков могут быть использованы полностью либо по частям также отцом ребенка или другими родственниками, фактически осуществляющими уход за ребенком.

202. Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, во время рабочего дня предоставляются помимо общего перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы

для кормления ребенка, которые включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (статья 169 Кзот РФ).

203. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей.

204. Согласно статье 10 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" женщины имеют право на пенсию по старости на общих основаниях по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет (мужчины - 60 лет при общем трудовом стаже не менее 25 лет).

205. При назначении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда (статья 12 названного Закона) женщинам, как правило, устанавливаются пониженные по сравнению с мужчинами требования по возрасту, общему и специальному трудовому стажу.

206. В пенсионном обеспечении женщин установлен ряд льгот. Так женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 8 лет, а также матери инвалидов с детства, воспитавшие их до этого возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже не менее 15 лет (статья 11 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР"). При этом в общий трудовой стаж включается время ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет; ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более девяти лет в общей сложности; время проживания с мужьями жен офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих, проходящих военную службу в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности для трудоустройства, но не более 10 лет в общей сложности (статья 92 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР").

207. В Законе Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" предусмотрено предоставление по предложению службы занятости безработным гражданам права досрочного выхода на пенсию по возрасту, но не ранее, чем за два года до установленного законодательством срока выхода на пенсию.

208. В соответствии со статьей 22 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан пособие при карантине, по уходу за ребенком в возрасте до семи лет выплачивается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи за весь период карантина, амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в больничном учреждении, а пособие по уходу за больным ребенком в возрасте старше семи лет выплачивается за период не более 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока.

209. Система социальной защиты граждан включает не только помощь нуждающимся (в виде пособий и компенсационных выплат), но и поддержку активной позиции граждан, их ориентацию на самостоятельное решение своих проблем. Правительство Российской Федерации стремится обеспечить условия для развития семейного, малого и среднего бизнеса, самозанятости населения.

210. В области развития малого, среднего, семейного бизнеса большая работа проводится женскими неправительственными организациями совместно со службой занятости населения и органами Министерства социальной защиты Российской Федерации.

/...

Разработан комплекс специальных обучающих программ, направленных на обучение основам предпринимательской деятельности, создания собственного дела.

211. Одним из направлений работы по поддержке женского предпринимательства в России является организация межрегиональных ярмарок, позволяющих изучить возможности использования различных форм занятости женщин (надомничество, организация собственного дела). Цель ярмарок - поддержка женского предпринимательства, обмен опытом по решению острых проблем в сфере женской занятости, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда, юридической грамотности.

Статья 12

212. В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации:

- каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений;

- в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию;

- сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

213. В статье 42 Конституции Российской Федерации определено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью экологическим правонарушением.

214. Согласно статье 17 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, все граждане обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья, независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения и других обстоятельств.

215. Основное внимание в Основах уделено профилактике. Предусмотрены различные правовые нормы и механизмы контроля, регулирующие отношения в области профилактики и создания законодательной базы для определения и разграничения полномочий между органами государственной власти различных уровней в этой области.

216. В 1993 году в системе государственного здравоохранения работали 37,3 тыс. акушеров-гинекологов (4,7 на 10 000 женщин), 72,7 тыс. педиатров (22,0 на 10 000 детей до 14 лет). В стационарах функционировало 109,7 тыс. коек для беременных и рожениц (30,2 на 10 000 женщин 15-49 лет), 114,5 тыс. гинекологических коек (14,5 на 10 000 женщин), 279,4 тыс. коек для детей (85,6 на 10 000 детей до 14 лет). Все без исключения показатели ухудшились по сравнению с 1992 годом.

217. Правительством Российской Федерации приняты дополнительные меры, направленные на защиту прав женщин, семьи, материнства.

/...

218. Все вопросы оказания медицинской помощи в связи с беременностью, родами и в послеродовом периоде, профилактическое наблюдение девушек-подростков до 18 лет, периодические медицинские осмотры, дородовой и послеродовой патронаж, все виды контрацепции, прерывания беременности в ранние сроки, а также по медицинским и социальным показаниям при других сроках беременности включены в базовые программы медицинского страхования и гарантируются государством.

219. С 1 апреля 1992 года увеличена продолжительность отпуска женщинам по беременности и родам до 70 календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, а при рождении двух и более детей - 110) календарных дней после родов. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью вне зависимости от числа дней, фактически использованных до родов (статья 1 Закона Российской Федерации "О дополнительных мерах по охране материнства и детства", статья 165 КЗоТ РФ).

220. Беременные женщины в соответствии с врачебными заключениями переводятся на время беременности на другую более легкую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе. Для 67 отраслей промышленного и сельскохозяйственного производства разработаны гигиенические рекомендации по рациональному трудоустройству беременных женщин.

221. Приняты меры по развитию дородовой диагностики, массового скрининга новорожденных на наследственную патологию. В результате в 1992 году ультразвуковое обследование прошли практически все беременные женщины (в 1990 году - 63,2 процента).

222. В соответствии со статьей 23 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям до трех лет гарантировано полноценное питание, в том числе, в случае необходимости, обеспечение их продуктами питания через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, правительствами республик в составе Российской Федерации.

223. В Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан определено право женщин самостоятельно решать вопрос о материнстве. Специальное вмешательство (медицинская стерилизация) с целью лишения человека способности к воспроизводству потомства или как метод контрацепции может быть проведено только по письменному заявлению гражданина не моложе 35 лет или имеющего не менее двух детей, а при наличии медицинских показаний и согласия гражданина - независимо от возраста и наличия детей.

224. Каждая совершеннолетняя женщина детородного возраста имеет право на искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона. В статье 35 указанных Основ закреплено право женщины на информацию о процедуре искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона, медицинских и правовых аспектов ее последствий, данных медико-генетического обследования, внешних данных и национальности донора.

225. Для своевременной диспансеризации беременных женщин введено единовременное пособие в размере 50 процентов минимальной заработной платы (дополнительно к пособию по беременности и родам) женщинам, ставшим на учет в женскую консультацию в ранние сроки беременности (до 12 недель) - статья 2 Закона Российской Федерации "О дополнительных мерах по охране материнства и детства".

226. За 1990-1993 годы начата работа по обеспечению населения средствами контрацепции, подготовке медицинских кадров по планированию семьи. Все программы подготовки врачей, повышения их квалификации содержат разделы по планированию семьи. В России приступили к производству внутриматочных медесодержащих контрацептивов.

227. Охват женщин детородного возраста современными средствами контрацепции в 1990 году составил 18,9 процента, в 1991 году - 20,4 процента, в 1992 году - 22,4 процента. В ближайшие годы за счет распространения информации и расширения производства контрацептивов ожидается двукратное увеличение числа женщин фертильного возраста, которые регулярно используют надежные методы контрацепции.

228. В декабре 1992 года организована неправительственная Российская ассоциация "Планирование семьи", создано 25 центров планирования семьи и репродукции. Разработана Федеральная программа "Планирование семьи" на 1993-1995 годы.

229. В рамках комплексного решения проблемы охраны материнства и детства разрабатывается Федеральная программа "Безопасное материнство".

230. Основным бесплатным видом медицинского обслуживания является первичная медико-санитарная помощь, включающая лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и других неотложных состояний; проведение санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий, медицинской профилактики важнейших заболеваний; санитарно-гигиеническое просвещение.

231. Объем первичной медико-санитарной помощи устанавливается местной администрацией в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования (статья 38 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан).

232. Несмотря на принимаемые меры, основные показатели здоровья женщин и детей в России продолжают ухудшаться. По сравнению с 1991 годом увеличилась заболеваемость почти по всем группам болезней. Практически каждая вторая женщина, закончившая беременность, страдала серьезными заболеваниями, в том числе поздним токсикозом, анемией, болезнями системы кровообращения, мочеполовой системы.

233. Нарастает болезненность детей. Уже в дошкольном возрасте 15-20 процентов имеют хронические заболевания. К окончанию школы ограничения в выборе профессии по состоянию здоровья имеют до 40 процентов школьников. Специальные исследования показывают, что среди детей школьного возраста практически здоровые составляют не более 10-14 процентов. Среди заболеваний детей доминируют болезни органов дыхания, желудочно-кишечной и нервной системы.

234. Сокращение государственных ассигнований на здравоохранение, расширение платных услуг затрудняют для значительной части населения получение необходимой высококвалифицированной помощи.

235. Удовлетворение потребности здравоохранения в лекарственных средствах снижается: 1990 год - 75 процентов, 1992 год - 69 процентов, 1993 год - 65 процентов.

236. Из 760 наименований жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств 300 наименований ввозятся из-за рубежа.

Статья 13

237. В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

238. Всем семьям с детьми выплачиваются пособия и компенсационные выплаты на детей, находящихся на иждивении семьи, которые могут получать не только матери, но и другие родственники.

239. Согласно статье 240 КЗоТ РФ, женщинам выплачивается пособие по беременности и родам. В соответствии с Законом Российской Федерации "О дополнительных мерах по охране материнства и детства" женщинам, вставшим на учет в женскую консультацию в ранние сроки беременности, выплачивается единовременное дополнительное пособие. При рождении ребенка выплачивается единовременное пособие на каждого ребенка в размере пяти минимальных заработных плат (Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 1993 года).

240. Система государственной поддержки семей с детьми в 1991-1993 годах была достаточно громоздкой и предусматривала выплату:

- ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет;
- ежемесячного пособия на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет;
- ежемесячного пособия на детей одиноким матерям;
- ежемесячного пособия на детей военнослужащих срочной службы;
- ежемесячных выплат на детей, находящихся под опекой (попечительством);
- ежемесячного пособия на детей, родители которых уклоняются от выплаты алиментов;
- ежемесячных компенсационных выплат на детей, не получающих пособий и пенсий, в возрасте до 16 лет;
- ежеквартальных компенсационных выплат семьям с несовершеннолетними детьми в связи с удорожанием товаров детского ассортимента;
- ежегодных целевых выплат на приобретение одежды;
- ежемесячных компенсационных выплат на продукты детского питания на детей в возрасте до трех лет.

241. С целью упорядочения действующей системы социальных пособий и компенсационных выплат издан Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 года "О совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышения их размеров". В нем предусмотрено:

/...

а) с 1 января 1994 года ввести единое ежемесячное пособие на каждого ребенка взамен ранее выплачиваемых социальных пособий и компенсационных выплат:

- на детей в возрасте до шести лет - в размере 70 процентов минимального размера оплаты труда;
- на детей в возрасте от 6 до 16 лет (учащихся общеобразовательных учреждений - до окончания ими обучения) - в размере 60 процентов минимального размера оплаты труда;

б) установить ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет работающим матерям, матерям, обучающимся с отрывом от производства, а также проходящим военную службу по контракту или лицам их заменяющим, в размере 100 процентов минимального размера оплаты труда;

с) увеличить на 50 процентов размер единого ежемесячного пособия на ребенка, установленного пунктом а):

- на детей одиноких матерей;
- на детей, родители которых уклоняются от алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно;
- на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

242. В настоящее время ведется работа по подготовке проекта Закона Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, в основу которого положен принцип равенства прав обоих родителей при получении государственной поддержки в содержании детей.

243. Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, организаций и учреждений в период беременности и отпуска по уходу за ребенком до трех лет, пособия предоставляются в том же порядке, что и занятым женщинам.

244. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1992 года предусмотрена выплата единовременного пособия беженцам и вынужденным переселенцам.

245. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года "О мерах по социальной поддержке многодетных семей", предусматривается:

- оказание необходимой помощи многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские хозяйства), малые предприятия и другие коммерческие структуры;
- выделение для этих целей земельных участков, а также предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок, либо понижения ставок налога;

- предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентной ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;
- полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- содействие предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительства жилья.

246. Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации (10 декабря 1993 года) утверждено Положение о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья. В соответствии с этим положением граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и имеющие уровень месячного дохода в расчете на одного члена семьи ниже предела, устанавливаемого органом, за счет средств которого предоставляются субсидии (министерством, ведомством Российской Федерации, местным органом исполнительной власти, предприятием, организацией) имеют право на получение безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья, в том числе осуществляемое с помощью банковского кредита.

Статья 14

247. Проводимая с начала 90-х годов в России аграрная реформа ставит своей задачей комплексное переустройство аграрного сектора на основе многоукладности сельского хозяйства, частной собственности на землю и другие средства производства и создание на этой основе эффективного рыночного хозяйства.

248. В сельской местности проживает 21,1 млн. женщин, что составляет 53 процента сельского населения. По возрастному составу сельские женщины распределяются следующим образом: до 19 лет - 28 процентов; от 19 до 49 лет - 35 процентов, от 49 лет и старше - 37 процентов.

249. В результате высокого уровня миграции женщин, особенно молодых, среди жителей села преобладают мужчины. В возрастных группах от 20 до 29 лет (возраст максимальной брачности и рождаемости) на 1000 мужчин приходится 942 женщины.

250. Уменьшается число и величина семей. По данным переписи населения 1989 года 62 процента семей состояли из двух-трех человек, 23 процента - из четырех, 10 процентов - из пяти, 5 процентов - из шести и более человек.

251. С 1992 года в сельских районах смертность превышает рождаемость. Младенческая смертность в 1992 году составляла 19,1 промилле, в 1993 году - 21,4.

252. В сельскохозяйственном производстве занято 3,1 млн. женщин или около 40 процентов от общего числа работающих в данной отрасли. Как правило, они работают в овощеводстве и животноводстве - трудоемких и маломеханизированных отраслях. Лишь треть женщин занята механизированным трудом, остальные выполняют работу вручную.

253. Среди работающих в условиях, не отвечающих установленным нормам, половина - женщины. Каждая третья сельская женщина в возрасте 46-55 лет имеет заболевания, вызванные тяжестью и вредностью труда.

254. Средняя заработная плата в сельском хозяйстве отстает от оплаты труда в промышленности более чем в два раза, а у женщин, в большинстве своем занятых неквалифицированным трудом, размер ее ниже среднего показателя.

255. Из более чем 200 000 безработных, проживающих на селе, женщины составляют две трети. Большинство из них - это выпускницы средних школ, ПТУ, средних специальных учебных заведений, две трети имеют среднее образование, 5 процентов - высшее. По возрасту - это молодые женщины до 30 лет.

256. Детскими дошкольными учреждениями на селе охвачено 43 процента детей. Обеспеченность медицинскими амбулаториями составляет 29 процентов от норматива. В 1992 году 50-80 процентов жилищного фонда на селе не имело водопровода, канализации, отопления, горячего водоснабжения.

257. Ухудшающаяся ситуация в социальной сфере тяжелым бременем ложится в первую очередь на женщин, подрывает их здоровье. Так, на работу по домашнему хозяйству женщины тратят ежедневно 4-5 часов. У пятой части женщин в зимний период и около половины в летний на сон остается не более четырех часов.

258. За 1990-1993 годы принят ряд мер по улучшению социально-экономического положения женщин на селе. В отдельных случаях для женщин, проживающих в сельской местности и занятых в сельском хозяйстве, установлены дополнительные льготы по сравнению с работницами, занятыми на промышленных предприятиях. В Списке производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, выделен специальный раздел "Сельское хозяйство".

259. С января 1992 года запрещено привлечение женщин в возрасте до 35 лет к выполнению операций в растениеводстве, животноводстве, птицеводстве и звероводстве, связанных с применением ядохимикатов, пестицидов и дезинфицирующих средств, запрещено привлечение женщин на ряд работ, определенных Списком.

260. Принят ряд нормативных актов, направленных на решение вопросов в области труда женщин, их социальной защиты, охраны материнства и детства.

261. С января 1991 года для женщин, работающих в сельской местности, установлена 36-часовая рабочая неделя, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена иными законодательными актами. При этом заработная плата выплачивается в полном размере.

262. Продолжительность ежегодного основного отпуска установлена не менее 28 календарных дней.

263. Женщинам, работающим в сельской местности предоставляется, по их желанию, один дополнительный выходной день в месяц без сохранения заработной платы (часть 2 статьи 163-1 КЗоТ РФ).

264. Реализация программы "Охрана труда" позволит снизить уровень производственного травматизма в аграрном комплексе России на 2 процента и заболеваемости на 3 процента в год.

265. Программой "Кадры АПК России" предусматриваются меры, направленные на активное привлечение женщин к новым экономическим формам хозяйствования на селе.

Статья 15

266. В соответствии со статьей 19 Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом.

267. Согласно статье 27 каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

268. Статья 13 Уголовно-процессуального кодекса РФ устанавливает, что правосудие по уголовным делам осуществляется только судом.

269. В соответствии со статьей 14 Уголовно-процессуального кодекса РФ правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола.

270. Статья 9 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что способность иметь гражданские права и обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами России (независимо от пола и других обстоятельств). Правоспособность гражданина (и женщины, и мужчины) возникает в момент его рождения и прекращается смертью.

271. В соответствии со статьей 12 Гражданского кодекса РФ никто (ни женщина, ни мужчина) не может быть ограничен в правоспособности или дееспособности иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

272. Статья 3 гражданского процессуального кодекса РФ устанавливает, что всякое заинтересованное лицо (и женщина, и мужчина) вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.

273. В соответствии со статьей 5 Гражданского процессуального кодекса РФ правосудие по гражданским делам осуществляется только судом и на началах равенства перед законом всех граждан независимо от пола и других обстоятельств.

Статья 16

274. Законодательство Российской Федерации о браке и семье не содержит никаких положений, закрепляющих дискриминационные условия для женщин в семейных отношениях.

275. В статье 3 Кодекса о браке и семье РСФСР закреплено в качестве основополагающего принципа семейного права "равноправие женщин и мужчин в семейных отношениях".

276. В соответствии со статьей 4 КоБС РСФСР все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

277. Защита семьи государством, охрана и поощрение материнства предусмотрены статьей 5 данного Кодекса.

278. В соответствии со статьей 18 КоБС РСФСР при заключении брака супруги, по своему желанию, избирают фамилию одного из супругов в качестве их общей фамилии, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию.

279. Статья 19 устанавливает, что вопросы воспитания детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно. Каждый из супругов свободен в выборе занятий, профессий и места жительства.

280. В соответствии со статьей 20 КоБС РСФСР имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Супруги пользуются равными правами на имущество и в том случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка.

281. В соответствии со статьей 21 КоБС РСФСР в случае раздела имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, их доля признается равной. В отдельных случаях суд может отступить от этого правила, учитывая интересы несовершеннолетних детей или заслуживающие внимания интересы одного из супругов.

282. В соответствии со статьей 22 КоБС РСФСР имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими во время брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из них.

283. Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжение сожительства, либо воспрепятствование женщине вступить в брак, а равно похищение ее для вступления в брак, если эти действия являются пережитком местного обычая, влечет уголовную ответственность (статья 233 УК РСФСР).

284. В соответствии со статьей 25 КоБС РСФСР супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа в такой поддержке нуждающийся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, а также жена в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка имеют право по суду получать содержание (алименты) от другого супруга, если последний в состоянии его предоставить.

285. Право нуждающегося нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга сохраняется и после расторжения брака, если он стал

/...

нетрудоспособным до расторжения брака или в течение одного года после расторжения брака. Если супруги состояли длительное время в брачных отношениях, суд вправе взыскивать алименты в пользу разведенного супруга и в случае, когда этот супруг достиг пенсионного возраста, не позднее пяти лет с момента расторжения брака. Жена сохраняет право на получение содержания от мужа в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка, если беременность наступила до расторжения брака.

286. Расторжение брака между супругами, имеющими несовершеннолетних детей, рассматривается в судебном порядке (статьи 32-33 КоБС РФ). В соответствии со статьей 31 КоБС РФ муж не вправе без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение одного года после рождения ребенка. Согласно статьям 26, 35 КоБС РФ при расторжении брака судом могут быть взысканы с супруга средства на содержание супруги. Имущественные права женщины при расторжении брака защищаются судом (статья 36). В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке, женщина, в соответствии со статьей 48, вправе обратиться в суд по вопросу установления отцовства. Обязанность родителей по содержанию детей, размер алиментов, взыскиваемых с родителей на несовершеннолетних детей, предусмотрены статьями 67, 68 КоБС РФ.

287. В соответствии со статьей 73 КоБС РФ родители, уплачивающие алименты на несовершеннолетних детей, могут быть привлечены к участию в дополнительных расходах, вызванных исключительными обстоятельствами (тяжелая болезнь, увечье ребенка и т.п.). размер участия в расходах определяется судом с учетом материального и семейного положения родителей.

288. Родители или один из них могут быть лишены родительских прав, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения своих обязанностей в воспитании детей или злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, оказывают вредное влияние на детей своим аморальным, антиобщественным поведением, а также если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Лишение родительских прав производится только в судебном порядке (статья 59 КоБС РФ).

289. Согласно Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан "каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-генетическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультирования и обследования в учреждениях государственной и муниципальной системы здравоохранения с целью предупреждения возможных наследственных заболеваний у потомства".

290. Опекa устанавливается над детьми, не достигшими 15 лет, а также над лицами, признанными судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 15 до 18 лет. Попечительство устанавливается над дееспособными совершеннолетними лицами, если они по состоянию своего здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять свои обязанности, а также над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами (статья 121 КоБС РФ).

291. Мужчины и женщины имеют равные права быть назначенными опекунами или попечителями. Не могут быть назначены опекунами или попечителями лица, не достигшие 18 лет, лишенные родительских прав, а также признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными (статья 126 КоБС РСФСР).

292. Статья 15 КоБС РСФСР устанавливает условия заключения брака: при заключении брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Брачный возраст устанавливается в 18 лет. Местные органы власти в отдельных исключительных случаях могут снижать брачный возраст, но не более, чем на два года.

293. Статья 13 КоБС РСФСР устанавливает, что брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния. Регистрация брака устанавливается как в интересах государственных и общественных, так и с целью охраны личных и имущественных прав и интересов супругов и детей.

294. В настоящее время обозначилась проблема в документировании беженцев, которые прибывают в Россию. Отсутствие нормативных актов, позволяющих органам записи актов гражданского состояния выдавать беженцам и вынужденным переселенцам соответствующие документы, мешает в полной мере осуществить защиту прав данной категории граждан.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ДОКЛАДЕ

1. Конституция Российской Федерации (1993 год)
2. Уголовный кодекс РСФСР (1960 год)
3. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (1960 год)
4. Гражданский кодекс РСФСР (1964 год)
5. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР (1964 год)
6. Кодекс о браке и семье РСФСР (1969 год)
7. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (1984 год)
8. Кодекс законов о труде Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации от 25 сентября 1992 года "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР")
9. Закон СССР "Об общественных объединениях" (9 октября 1990 года)
10. Закон РСФСР "О референдуме" (16 октября 1990 года)
11. Закон РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" (20 ноября 1990 года)
12. Закон РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (22 ноября 1990 года)
13. Закон РСФСР "О собственности в РСФСР" (24 декабря 1990 года)

/...

14. Закон РСФСР "О выборах Президента РСФСР" (24 апреля 1991 года)
15. Закон РСФСР "О гражданстве РСФСР" (28 ноября 1991 года)
16. Закон РСФСР "Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика" (25 декабря 1991 года)
17. Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" (27 декабря 1991 года)
18. Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (1991 год с изменениями и дополнениями, внесенными в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 июля 1992 года)
19. Закон Российской Федерации "О дополнительных мерах по охране материнства и детства" (4 апреля 1992 года)
20. Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации" (17 января 1992 года)
21. Закон Российской Федерации "Об образовании" (10 июля 1992 года)
22. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (9 октября 1992 года)
23. Закон Российской Федерации "О порядке обжалования в суд о неправомерных действиях органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан" (27 апреля 1993 года)
24. Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте (27 апреля 1993 года)
25. Закон Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О гражданстве РСФСР" (17 июня 1993 года)
26. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (22 июля 1993 года)
27. Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" (19 февраля 1993 года)
28. Закон Российской Федерации "О беженцах" (19 февраля 1993 года)
29. Указ Президента Российской Федерации "О дополнительных мерах правовой и экономической защиты периодической печати и государственного книгоиздания" (20 февраля 1992 года)
30. Указ Президента Российской Федерации "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" (5 мая 1992 года)

31. Указ Президента Российской Федерации "О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными" (2 июля 1992 года)
32. Указы Президента Российской Федерации "Об обязательном трудоустройстве отдельных категорий работников при ликвидации предприятия, учреждения, организаций" (5 июня 1992 года, 5 ноября 1992 года)
33. Указы Президента Российской Федерации "О размерах социальных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и другими категориями граждан" (5 февраля 1993 года, 20 апреля 1993 года)
34. Указ Президента Российской Федерации "О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин" (4 марта 1993 года)
35. Указ Президента Российской Федерации "Об утверждении уточненной редакции Положения о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году и внесении изменений и дополнений в Положение о Федеральных органах власти на переходных период" (1 октября 1993 года)
36. Указ Президента Российской Федерации "О выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (11 октября 1993 года)
37. Указ Президента Российской Федерации "О комиссии по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации" (15 ноября 1993 года)
38. Указ Президента Российской Федерации "О совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышении их размеров" (10 декабря 1993 года)
39. Постановление Верховного Совета СССР "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи" (10 апреля 1990 года)
40. Постановление Верховного Совета РСФСР "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе" (1 ноября 1990 года)
41. Постановление Совета Министров РСФСР "О реформе розничных цен и социальной защите населения в РСФСР" (20 марта 1991 года)
42. Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации "О мерах по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам" (3 марта 1992 года)
43. Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации "О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную" (6 февраля 1993 года)

44. Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации "О размерах и порядке выплаты пособия на хлеб малообеспеченным категориям граждан" (27 сентября 1993 года)
45. Положение о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретения жилья (утверждено Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 года)
46. Распоряжение Совета Министров - Правительства Российской Федерации о создании Национального совета по подготовке и проведению IV Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира (19 июня 1993 года)
47. Приказ Министерства здравоохранения РСФСР "О мерах по выполнению Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в РСФСР" (20 марта 1992 года)
48. Постановление Министерства труда и занятости Российской Федерации "Временное положение о порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях, для лиц, нуждающихся в социальной защите" (11 июня 1992 года)
49. Положение о выборах депутатов Государственной Думы (1 октября 1993 года)

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Численность мужчин и женщин
(млн. человек на начало года)

Мужчины

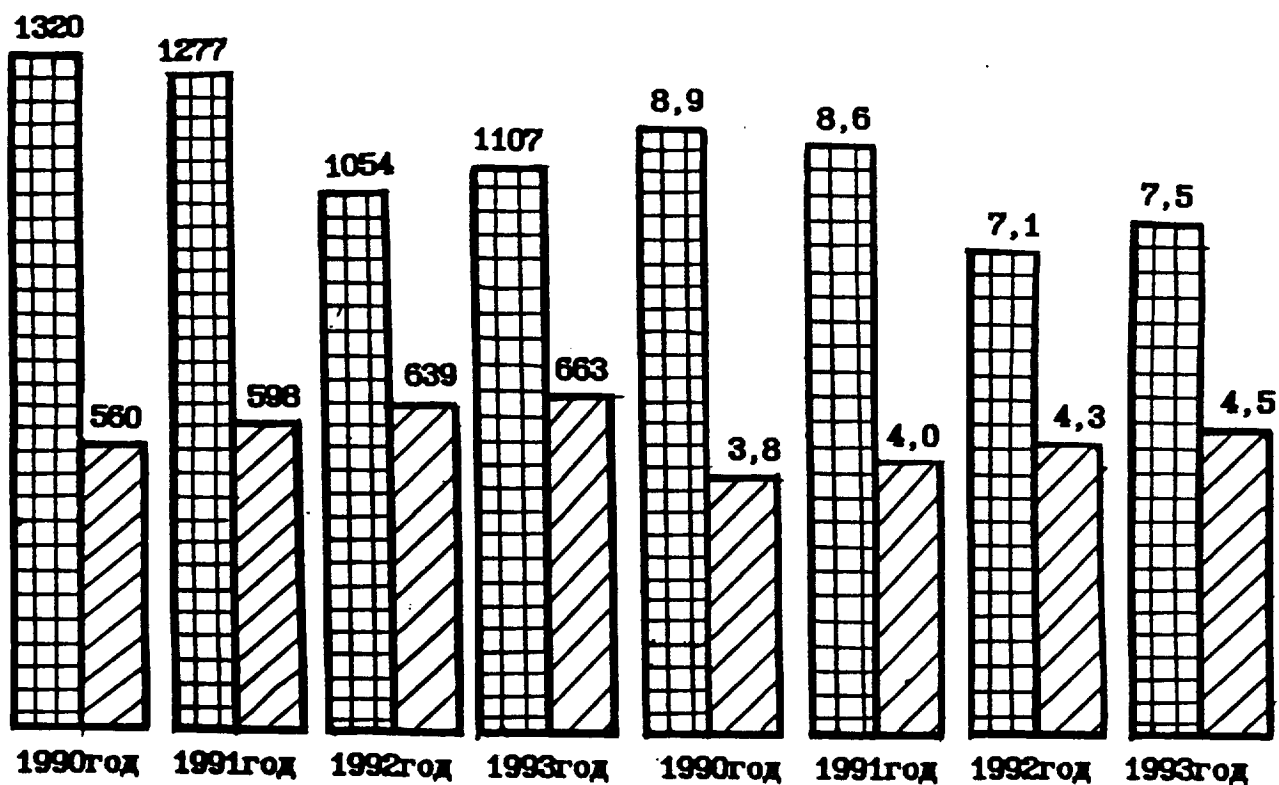
Женщины

69,1	1990	78,6
69,4	1991	78,7
69,5	1992	78,8
69,6	1993	78,7
69,5	1994	78,5

Браки, разводы и общие коэффициенты брачности
и разводимости

Число зарегистрированных
браков и разводов
(тыс)

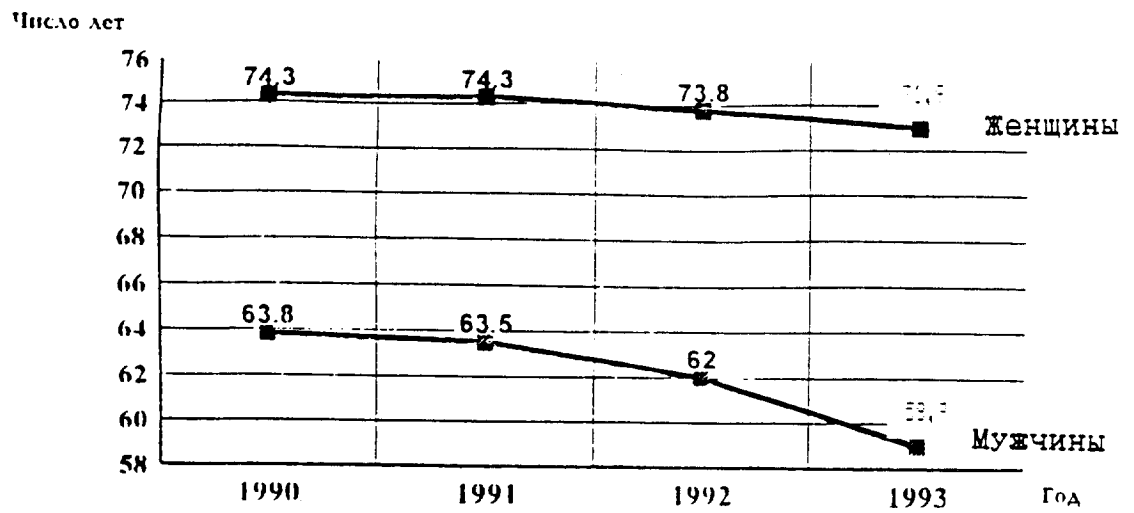
Число зарегистрированных
браков и разводов
на 1000 чел. населения



 браки
 разводы

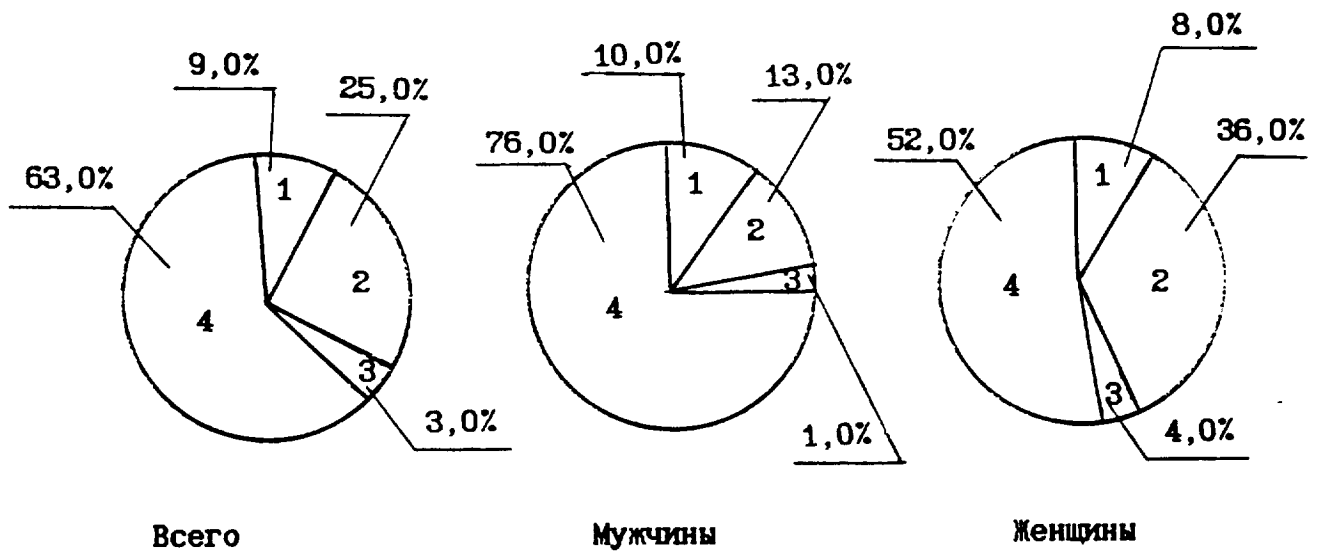
ПРИЛОЖЕНИЕ III

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении



ПРИЛОЖЕНИЕ IV

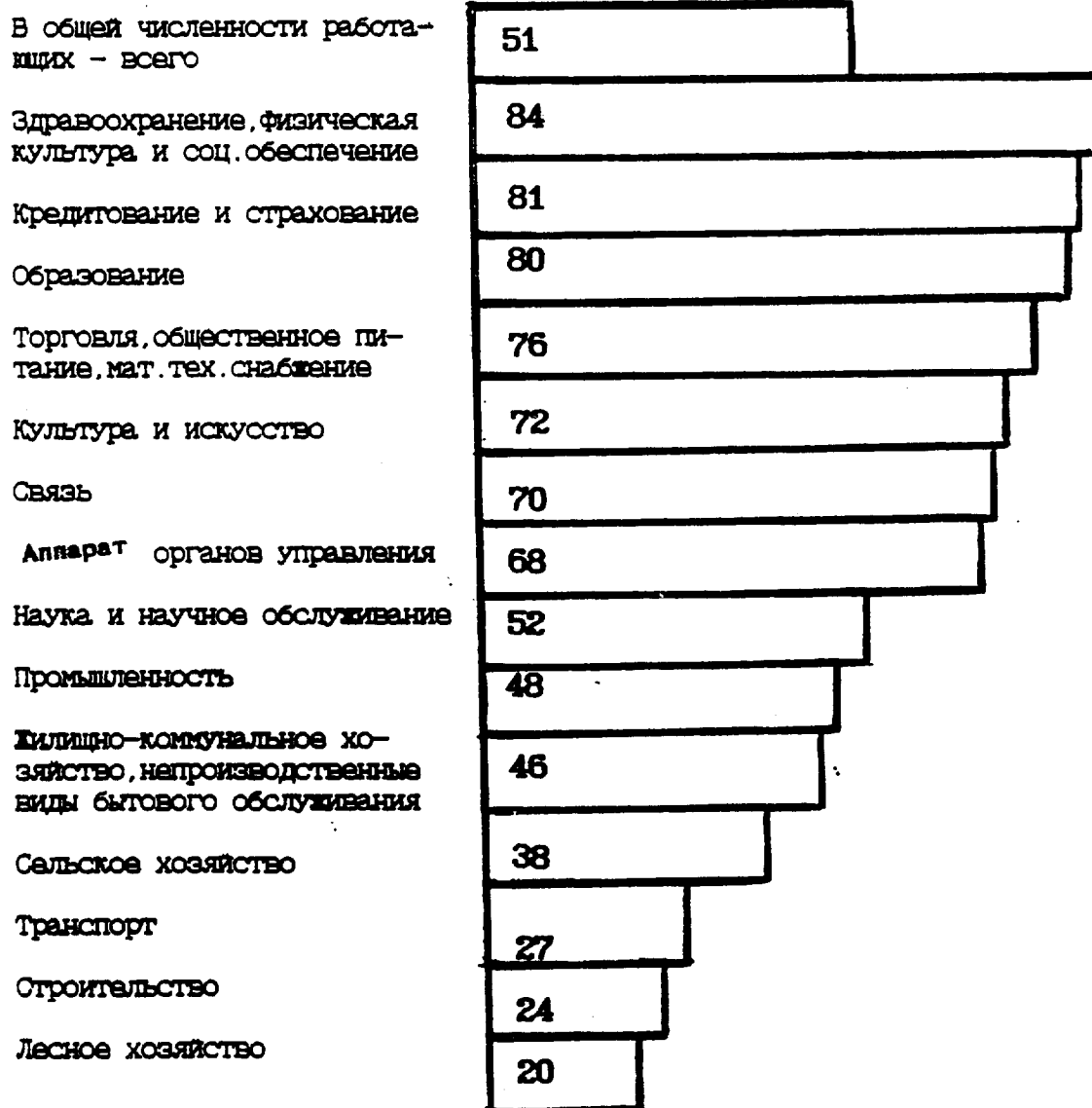
Распределение общей численности работающих
по найму по категориям персонала
(по данным единовременного выборочного обследования,
проведенного Государственным комитетом Российской Федерации
по статистике Российской Федерации в 1992 году)



- 1 - руководители.
- 2 - специалисты.
- 3 - другие служащие.
- 4 - рабочие.

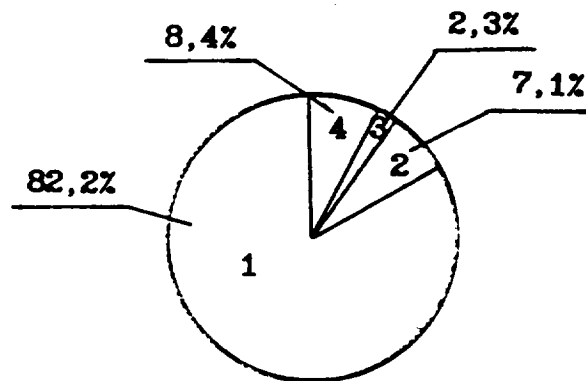
ПРИЛОЖЕНИЕ V

Удельный вес женщин в общей численности работающих
по отраслям экономики в 1993 году
(в процентах)

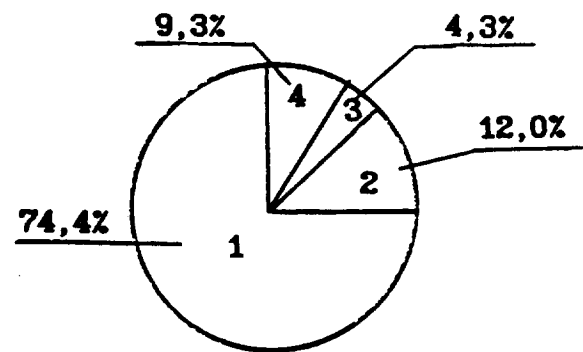


ПРИЛОЖЕНИЕ VI

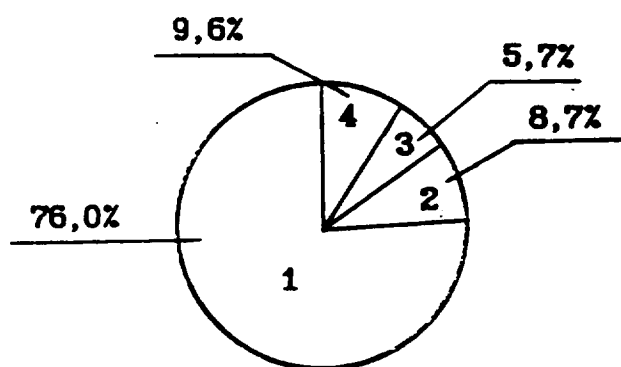
Структура совокупного дохода семей рабочих и служащих России
(по данным выборочного обследования бюджетов
семей рабочих и служащих,
проводимых Государственным комитетом Российской Федерации
по статистике)



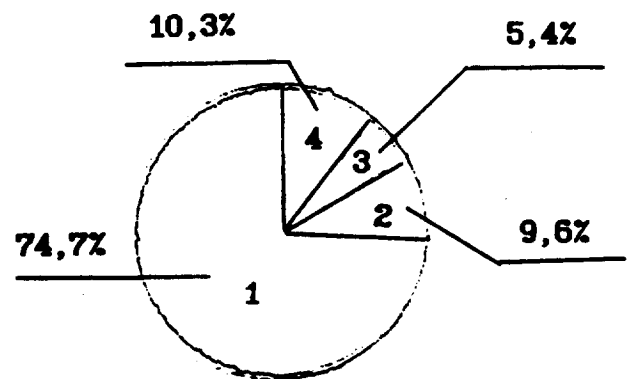
1990 год



1991 год



1992 год

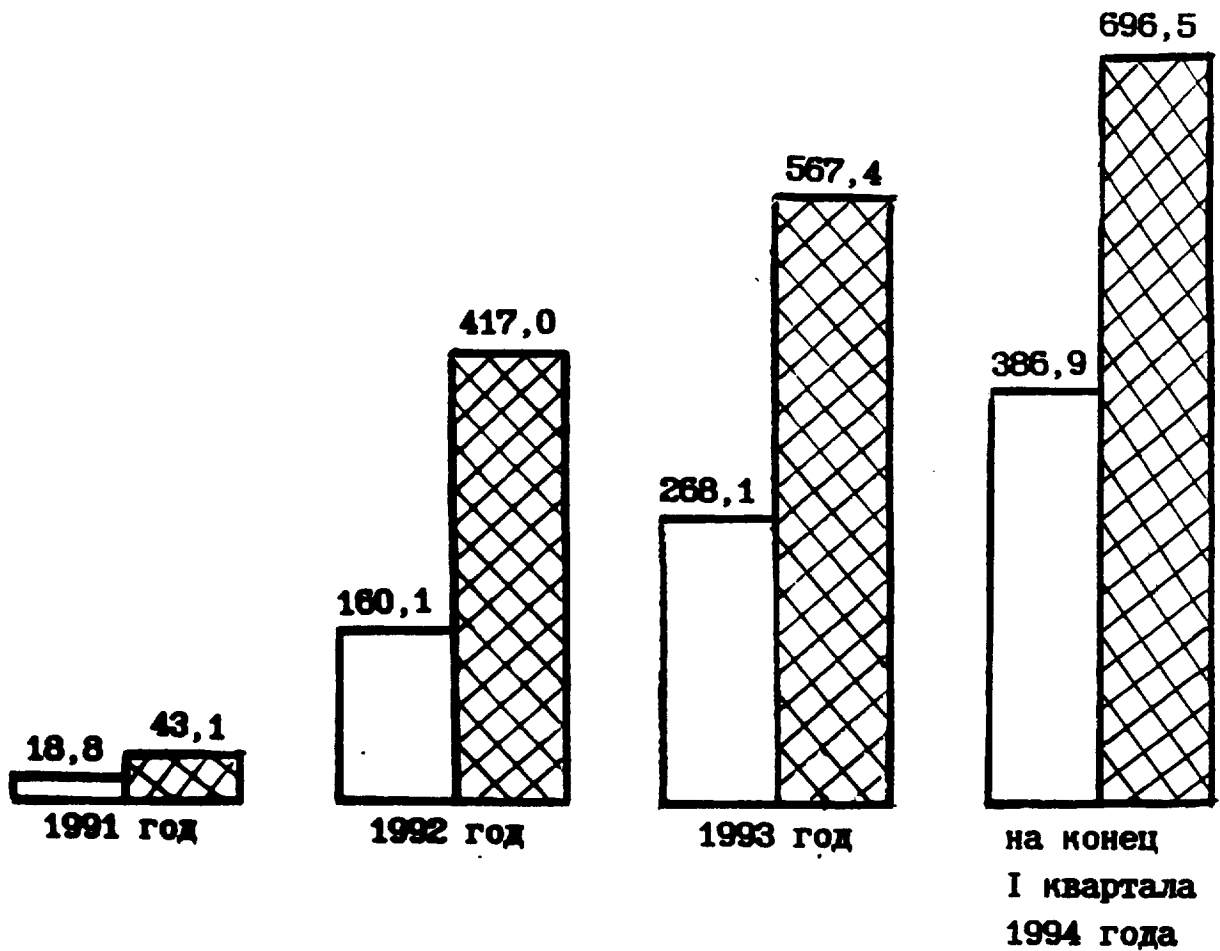


1993 год

- 1 - заработная плата.
- 2 - пенсии, пособия, стипендии и другие поступления из общественных фондов потребления.
- 3 - доходы от личного подсобного хозяйства.
- 4 - другие доходы.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Численность безработных, зарегистрированных в органах
Федеральной службы занятости
(на конец года, тыс.чел.)



□ - безработные мужчины

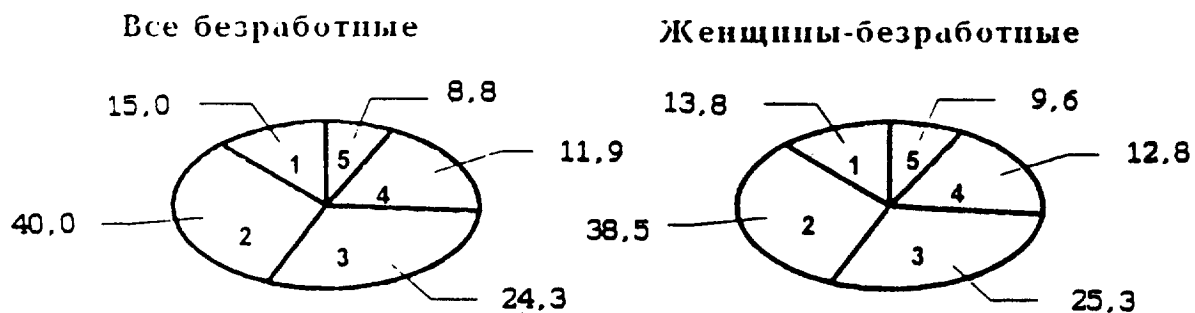
▣ - безработные женщины

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Удельный вес женщин среди безработных
(на конец года, в процентах)

69,6%	1991 год
72,2%	1992 год
67,9%	1993 год
64,3%	на конец I квартала 1994 года

Распределение безработных по продолжительности периода безработицы
(на конец I квартала 1994 года, в процентах)

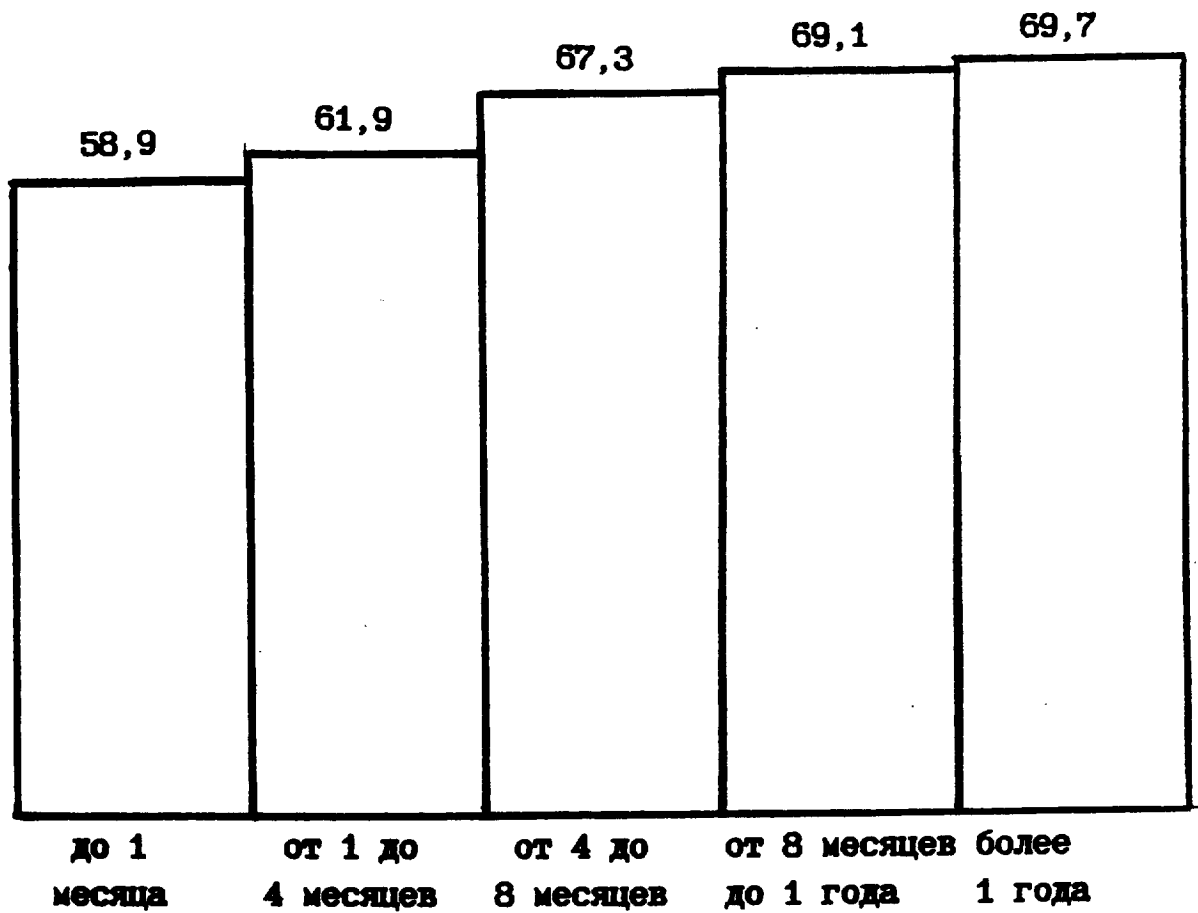


Продолжительность безработицы

- 1 - до 1 месяца.
- 2 - от 1 до 4 месяцев.
- 3 - от 4 до 8 месяцев.
- 4 - от 8 до 12 месяцев.
- 5 - более 12 месяцев.

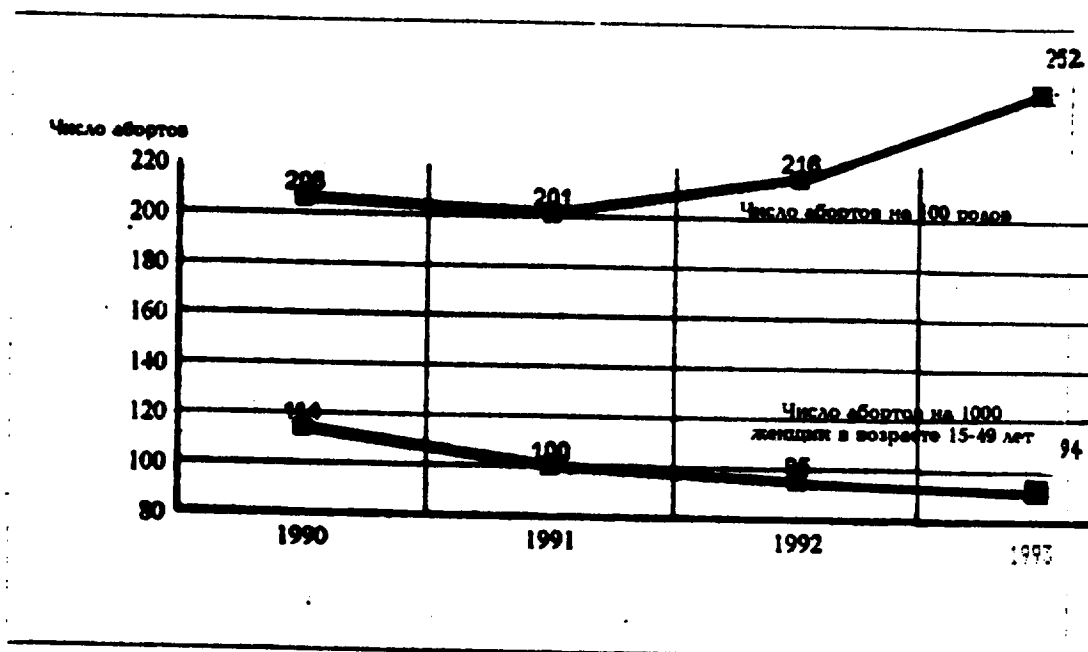
ПРИЛОЖЕНИЕ X

Удельный вес женщин среди безработных в зависимости от продолжительности безработицы (на конец I квартала 1994 года, в процентах)

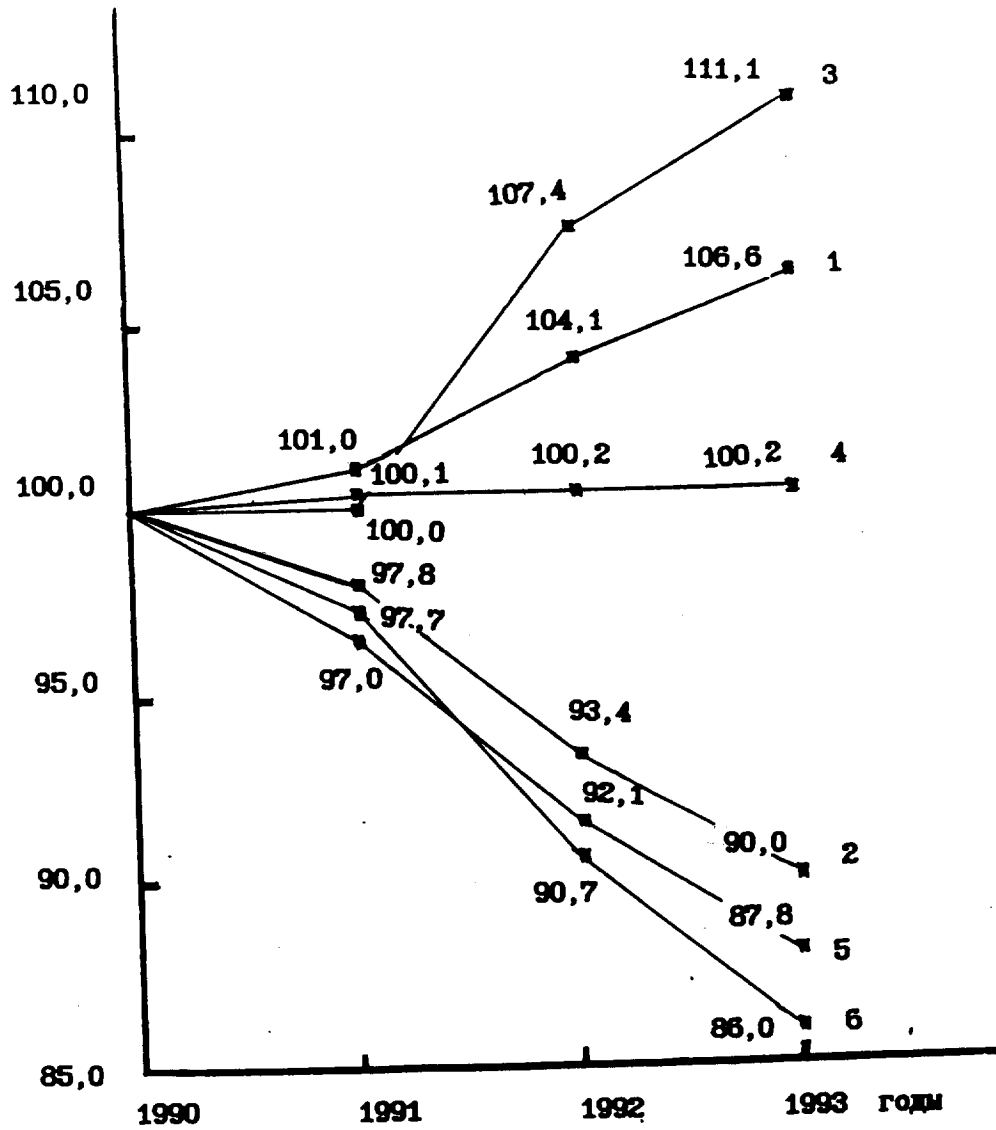


ПРИЛОЖЕНИЕ XI

Число аборттов на 1000 женщин
в возрасте 15-49 лет и на 100 родов

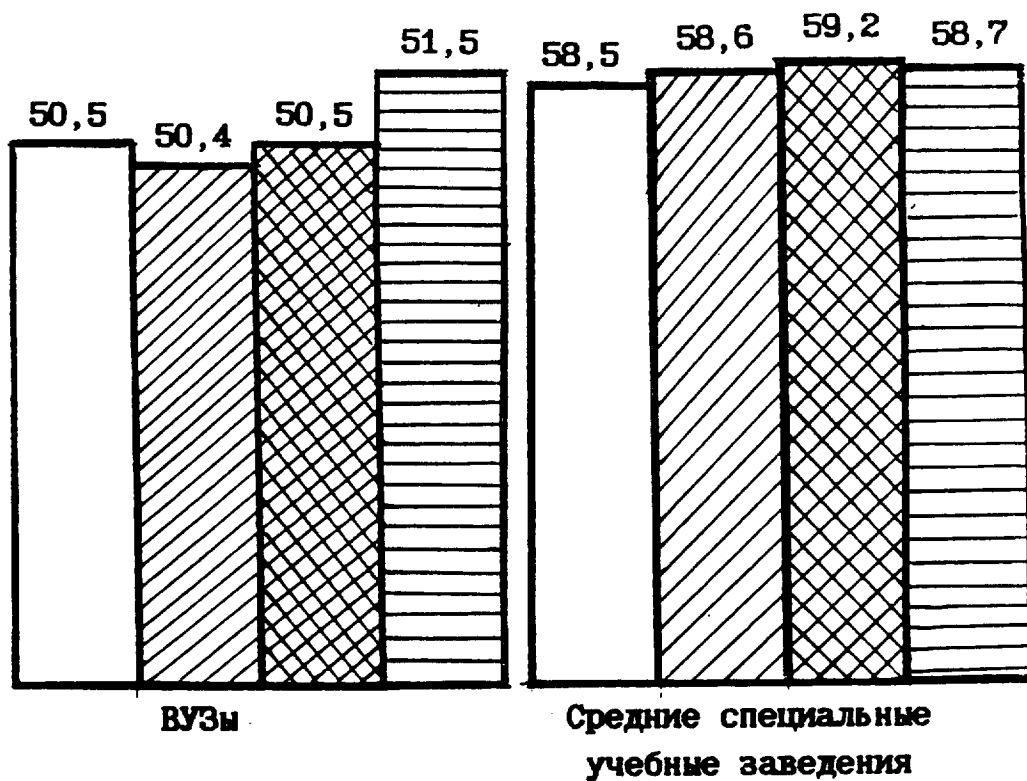






Высшие и средние специальные учебные заведения
(1990 год - 100%)



- 1 - число высших учебных заведений.
- 2 - число студентов высших учебных заведений.
- 3 - число выпускников высших учебных заведений на 10000 человек населения.
- 4 - число средних специальных учебных заведений.
- 5 - число учащихся в средних специальных учебных заведениях.
- 6 - число выпускников средних специальных учебных заведений на 10000 человек населения.

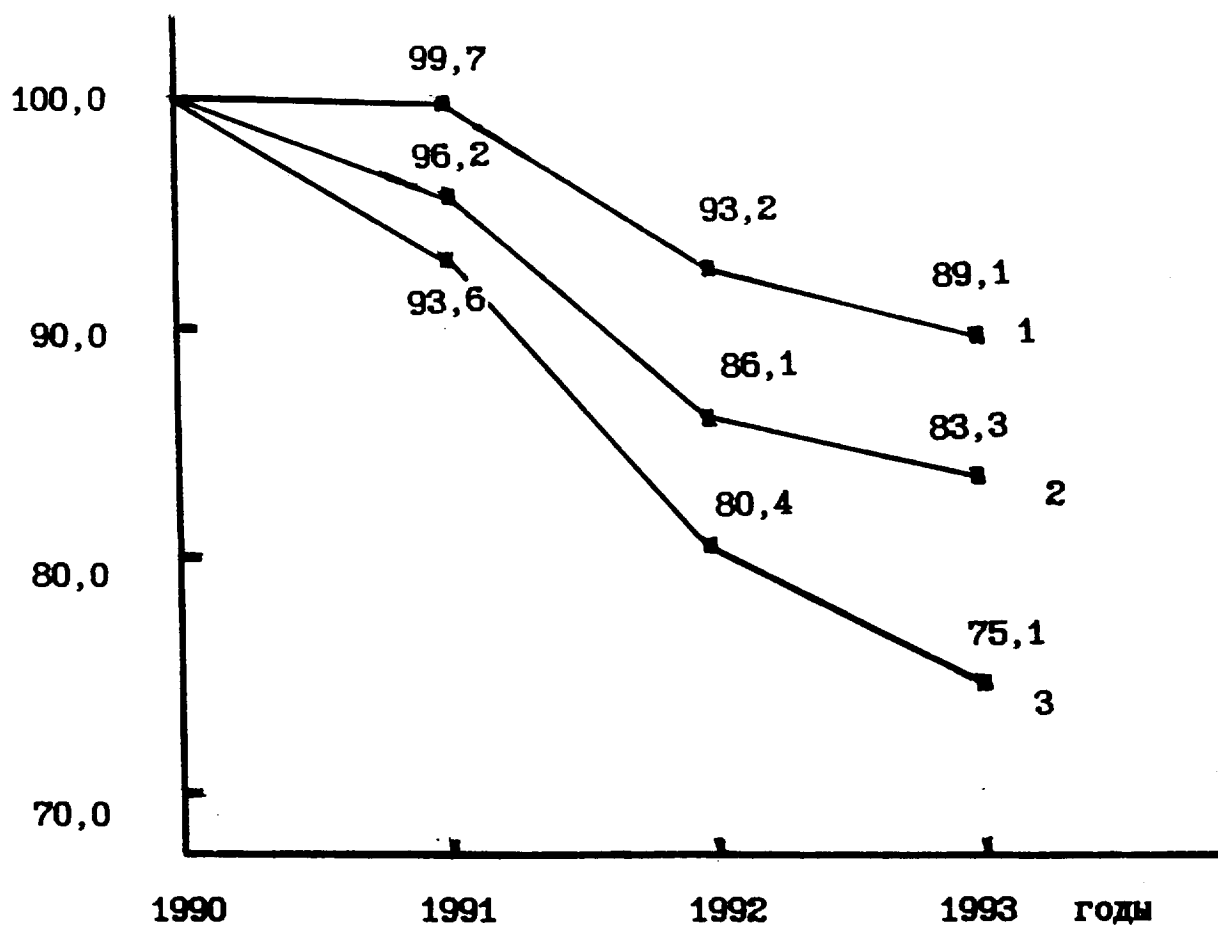
Доля женщин среди учащихся высших и средних учебных заведений
(в процентах)



-  - 1990/1991 учебный год
-  - 1991/1992 учебный год
-  - 1992/1993 учебный год
-  - 1993/1994 учебный год

ПРИЛОЖЕНИЕ XIV

Детские дошкольные учреждения
(1990 год - 100 процентов)



- 1 - число детских дошкольных учреждений.
2 - число детей в детских дошкольных учреждениях.
3 - число детей, приходящихся на 100 мест в детских дошкольных учреждениях.