

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
15 March 2015
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин****Шестьдесят вторая сессия**

26 октября – 20 ноября 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции****Перечень тем и вопросов, касающихся восьмого
периодического доклада Российской Федерации****Конституционная, законодательная и институциональная база**

1. В докладе (CEDAW/C/RUS/8)¹ отмечается, что закон о гендерном равенстве еще не принят, поскольку в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации поступило большое количество обращений от граждан и общественных организаций, выступающих против принятия указанного законопроекта (пункт 9). Просьба представить информацию о текущем статусе данного законопроекта и сообщить, содержится ли в нем или каком-либо еще законодательном документе определение термина "дискриминация в отношении женщин" в соответствии со статьей 1 Конвенции.

2. В своих предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/USR/CO/7, пункт 32) Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу поступающих из достоверных источников сообщений о домогательствах, актах насилия и убийствах женщин-журналистов и правозащитников в государственном участнике. Просьба представить, в дополнение к сведениям, приведенным в пунктах 143–147, подробную информацию о мерах, принятых по обеспечению безопасности неправительственных организаций, работающих в сфере прав человека, особенно прав женщин, женщин-журналистов и правозащитников. Кроме того, просьба представить информацию о том, как принятый в 2012 году закон об иностранных агентах влияет на регистрацию неправительственных организаций, которые занимаются вопросами прав женщин и получают финансирование из-за рубежа.

* CEDAW/C/62/1.

¹ Если не указано иного, номера пунктов относятся к восьмому периодическому докладу Российской Федерации.



Правовые механизмы подачи и рассмотрения жалоб

3. В докладе отмечается, что в течение отчетного периода Уполномоченный не получал жалоб от женщин на дискриминацию по отношению к ним (пункт 23). Просьба представить подробную информацию о выполнении предыдущей рекомендации Комитета об укреплении правовых механизмов подачи и рассмотрения жалоб государства-участника, и в особенности о создании специального отдела по правам женщин (CEDAW/C/USR/CO/7, пункт 17). Просьба представить информацию о жалобах, связанных со случаями дискриминации в отношении женщин, включая многочисленные формы дискриминации.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

4. В своих предыдущих заключительных замечаниях (там же, пункт 18), Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия национального механизма по улучшению положения женщин в государстве-участнике. В докладе отмечается, что национальный механизм по гендерному равенству включает Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, федеральные органы исполнительной власти (пункт 26). Просьба представить подробную обновленную информацию о мандате указанных органов, а также кадровых и финансовых ресурсах, выделенных из государственного бюджета для обеспечения их деятельности.

5. В докладе указано, что при различных министерствах и губернаторах были созданы специальные органы, призванные заниматься вопросами гендерного равенства (пункты 27–32). Просьба сообщить, на какой основе созданы эти органы – постоянной или временной. Кроме того, просьба представить информацию о том, предполагается ли создание межведомственной или межминистерской структуры для координации обеспечения приоритетного учета гендерного фактора и контроля за этим процессом при разработке всех аспектов соответствующей политики и программ, а также для координации применения этой политики и программ на федеральном и местном уровнях.

Временные специальные меры

6. В докладе не представлена точная информация о позиции государства-участника в отношении необходимости применения временных специальных мер для устранения сохраняющейся недопредставленности женщин и их уязвимого положения в определенных сферах, охватываемых Конвенцией, особенно в том, что касается участия в политической жизни и процессе принятия решений в публичной и частной сферах. Просьба привести конкретные примеры временных специальных процедур, принятых для поощрения и скорейшего обеспечения реального равенства между женщинами и мужчинами в охватываемых Конвенцией сферах, для которых характерно уязвимое положение женщин или их недопредставленность, и сообщить о результатах, уже достигнутых или которые предполагается достичь благодаря применению упомянутых мер в соответствии со статьей 4 Конвенции и представленной Комитетом общей рекомендации № 25 о временных специальных мерах.

Стереотипы и вредная практика

7. В докладе указано, что на момент подготовки доклада был разработан проект Концепции государственной семейной политики, в основу которой положены принципы равенства членов семьи (пункт 93). Просьба представить обновленную информацию о текущем статусе и содержании указанного документа, а также дальнейших мерах, которые необходимо предпринять для его реализации. Кроме того, просьба представить информацию об усилиях, предпринимаемых в области искоренения негативных стереотипов, обусловленных признаком пола, в том числе с использованием школьных учебников и средств массовой информации.

Насилие в отношении женщин

8. В пункте 105 доклада указано, что проект закона о насилии в отношении женщин был подготовлен и рассмотрен с учетом рекомендаций Рабочей группы по проведению универсального периодического обзора (A/HRC/24/14). Просьба представить информацию о текущем статусе указанного документа и его основных положениях. Просьба также представить информацию о текущем положении дел с проектом федерального закона № 14704-6 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации", упомянутом в пункте 107.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

9. Просьба представить информацию о правовых механизмах по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказанию за нее, в том числе о существовании какого-либо национального плана или стратегии, а также приговорах, вынесенных торговцам людьми. Просьба описать меры по раннему выявлению и защите жертв торговли людьми, а также представить информацию о существующих службах их психологической реабилитации, в особенности тех, которые финансируются государством.

10. Просьба представить информацию о санкциях, применяемых к женщинам, занимающимся проституцией, в рамках нормативно-правовой базы государства-участника. Просьба представить информацию о том, какое влияние статья 6.11 Кодекса об административных правонарушениях оказывает на женщин, занимающихся проституцией, а также о мерах, принимаемых по защите таких женщин от дискриминации, насилия, незаконного задержания, вымогательств, угроз и домогательств со стороны полиции, и проанализировать содержание статьи 6.11. Просьба представить подробную информацию о характере положений Уголовного кодекса, касающихся преступлений против половой неприкосновенности.

Участие женщин в политической и общественной жизни

11. В докладе признается, что проблема недостаточного представительства женщин сохраняет свою актуальность, несмотря на рост численности женщин в составе представительных органов, и что попытки законодательно ввести меры, направленные на увеличение представительства женщин, не нашли понимания ни в обществе, ни среди депутатов (пункт 140). Просьба представить информацию о конкретных мерах, включая временные специальные меры,

такие как выделение квот, которые были приняты в целях увеличения представительства женщин в политической и общественной сферах и руководящих должностях. Просьба также сообщить, включают ли указанные меры мероприятия по повышению осведомленности о важности участия женщин в процессе принятия решений для общества в целом, а также механизмы наблюдения за действенностью этих мер.

Занятость

12. В докладе сообщается, что сохраняются ограничения на освоение женщинами ряда профессий, что предусмотрено законодательно закрепленной нормой, в соответствии с которой профессиональное обучение женщин и несовершеннолетних допускается только по профессиям и для тех производств и работ, на которых разрешается применение их труда (пункт 155). Просьба дать разъяснения по указанным ограничениям и представить информацию о мерах, предпринятых для их устранения. Кроме того, просьба указать, гарантируется ли законодательством соблюдение принципа равного вознаграждения за труд равной ценности, и представить информацию о мерах, предпринятых по преодолению сегрегации в области занятости между мужчинами и женщинами.

13. В докладе указано, что на момент подготовки данного документа был подготовлен проект федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях распространения на иностранных граждан обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (пункт 124). Просьба представить обновленную информацию о текущем статусе и содержании указанного документа.

Здравоохранение

14. В докладе указано, что только 24,5 процента женщин используют современные средства контрацепции в государстве-участнике (пункт 193), и что в 2011 году было проведено выборочное обследование репродуктивного здоровья населения (пункт 195). Просьба представить информацию о результатах обследования, выявленных проблемах и принятых мерах. Кроме того, просьба представить информацию о мерах, предпринимаемых для решения проблемы высокого показателя числа абортс вследствие низкого уровня использования средств контрацепции и улучшения их физической и финансовой доступности, повышения осведомленности женщин и девочек о современных методах контрацепции и планирования семьи, а также расширения доступа женщин и девочек к медицинским услугам и центрам репродуктивного здоровья. Кроме того, просьба представить информацию о положении дел с охраной здоровья женщин – трудящихся мигрантов, женщин народности рома, женщин из числа коренных народов и меньшинств, а также женщин, находящихся под стражей.

Женщины из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

15. Имеются сообщения о том, что в 2013 году Государственная Дума приняла закон о запрете "пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений", который может носить дискриминационный характер по отношению к некоторым группам женщин. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых по защите женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексу-

алов от дискриминации. Согласно информации, имеющейся в распоряжении Комитета, такие женщины сталкиваются с многочисленными формами дискриминации и насилия в государстве-участнике; имели место случаи увольнения учителей по причине их сексуальной ориентации. Просьба сообщить, какие меры принимаются для защиты таких женщин от дискриминации и насилия, в том числе высказываний и нападения на почве ненависти и гомофобии. Кроме того, просьба представить информацию о случаях увольнения учителей.

Женщины из числа коренных народов и меньшинств

16. В докладе отсутствует информация о положении женщин из числа коренных народов. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых по обеспечению эффективной правовой защиты женщин из числа коренных народов, особенно в том, что касается их прав на землю, территории и ресурсы, а также представленности в местных, региональных и федеральных органах власти. Просьба также представить данные о женщинах и девочках из числа коренных народов. Просьба представить информацию о положении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, в отношении доступа к образованию, медицинским услугам, участию в политической и общественной жизни, а также процессе принятия решения.

Женщины и мир и безопасность

17. Просьба представить информацию о мерах по укреплению и оказанию поддержки официальным и неофициальным усилиям женщин по предотвращению конфликтов, а также указать, какие шаги предпринимаются для принятия национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Просьба пояснить, предоставлен ли женщинам, затронутым конфликтом, доступ к правосудию, средствам правовой защиты и помощи, включая психологическую помощь в соответствии с общей рекомендацией № 30 Комитета, касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Просьба представить информацию и данные о положении ищущих убежище женщин из зон боевых действий в Украине. Кроме того, просьба представить информацию о мерах по оказанию помощи таким женщинам, в особенности жертвам преступлений сексуального характера и других форм жестокого обращения.

Брак и семейные отношения

18. В докладе указано, что нормы семейного законодательства не распространяются на имущество, приобретенное сожителями в незарегистрированном браке (пункт 266), и что фактический супруг не может наследовать имущество (пункт 271). Кроме того, в докладе признается, что число супружеских пар, состоящих в незарегистрированном браке, продолжает расти (пункт 265). Просьба представить информацию о том, какие законодательные меры были приняты или планируется принять для защиты прав женщин после распада таких фактических брачных отношений, независимо от того, были они официально зарегистрированы или нет, в соответствии с общей рекомендацией № 29 Комитета в отношении статьи 16 Конвенции (Экономические последствия брака, семейных отношений и их расторжения).

Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

19. Просьба указать, какой прогресс достигнут в отношении принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся времени проведения заседаний Комитета.
